

עיריית אשקלון – חברי מועצת העיר

פרוטוקול מועצה מן המניין

מספר 69-2017

מתאריך, יום חמישי, כ"ט באייר תשע"ז,

25.05.2017

פרוטוקול מישיבת מועצה שלא מן המניין מס' 69-2017,
מתאריך, יום חמישי, כ"ט אייר תשע"ז, 25.05.2017 בשעה 19:30

באולם המועצה, קומה ד', בניין העירייה

השתתפו ה"ה:

תומר גלאם	-	מ"מ של ראש העיר
סופה ביילין	-	מ"מ רה"ע
רמי סופר	-	סגן ראש העיר
יורם שפר	-	סגן ראש העיר
בוריס מנור	-	משנה לראש העיר
חי דהרי	-	משנה לראש העיר
יורי ברנט	-	משנה לראש העיר
משה אטיאס	-	משנה לראש העיר
דוד בן-אברהם	-	חבר מועצת העיר
יוחאי יפרח	-	חבר מועצת העיר
יוסי כהן	-	חבר מועצת העיר
שרה זכריה	-	חברת מועצת העיר

לא נכחו:

אברהם עשור	-	חבר מועצת העיר
איתמר שמעוני	-	חבר מועצת העיר
אפי מור	-	חבר מועצת העיר
יורם מכלוף	-	חבר מועצת העיר
יעקב אביטן	-	חבר מועצת העיר
שמעון לוגסי	-	חבר מועצת העיר
מיריי אלטיט	-	חברת מועצת העיר
מישל בוסקילה	-	חבר מועצת העיר
בני וקנין	-	חבר מועצת העיר
שלמה כהן	-	חבר מועצת העיר
ריקי שי	-	חברת מועצת העיר

בן השתתפו מחמנים בעלי התפקידים

מר יהונתן רהימי	-	עוזר ראש העיר
עו"ד משה גירפי	-	מנהל אגף תיאום מערכות עירוניות
גבי גלית כהן	-	עוזרת מנכ"ל העירייה
עו"ד הילה רווח	-	היועצת המשפטית
גבי נחמה שריקי	-	גזברית העירייה
רו"ח אריאל גמליאל	-	מבקר העירייה
מר מישל ברק	-	ראש מינהל התפעול
מר יובל זוזט	-	ס. ראש מינהל החינוך
מר איציק בריגה	-	מנהל אגף החינוך
גבי מלכה גרשון	-	מנהלת אגף משאבי אנוש
גבי לילי קידר	-	מנהלת אגף תעסוקה ותעשייה
גבי דנה גרינבלט	-	מ"מ דובר העירייה
מר גלעד אורן	-	מנכ"ל החברה הכלכלית
גבי זיוה מימון	-	רשמת הפרוטוקול

ג.א.ג.,

נושאים על סדר היום:

1. אחריות נושא מישרה – מצ"ב.
2. מינוי רואה חשבון מטעם המועצה לבדיקת העירייה והתאגידים העירוניים – מצ"ב.
3. קבלת נתונים על הוצאות שכר על תקניות – מצ"ב.
4. קביעת קריטריונים לפרסומי העירייה – מצ"ב.
5. חידוש סיוע ועידוד השכלה אקדמית לסטודנטים – מצ"ב.
6. דיון וקבלת החלטה בנושא תקציב הגמלאים – מצ"ב.
7. אי-הפרשת כספים לקופות ולקרנות עובדי החברה העירונית לתנו"ס – מצ"ב.
8. הסכמים קואליציוניים והשפעתם על התקציב – מצ"ב.
9. תוכנית לבנייה ושיפוץ ביה"ס "מעין שרה" – מצ"ב.
10. קפיטריות בבתי ספר ושימוש ברווחים לרווחת התלמידים – מצ"ב.
11. הנחות בארנונה לאור השינוי התחיקתי – מצ"ב.
12. תמיכה בקבוצת כדור-רשת "כאיה אשקלון" – מצ"ב.
13. הקמת בית כנסת לקהילה ההודית בברנע – מצ"ב.
14. החייאת התרבות באשקלון – מצ"ב.
15. פסטיבל עסקים בחודש יוני 2017 – מצ"ב.

16. חילופי גברי בוועדת הביקורת – מצ"ב.

17. החלטת המועצה בעניין קיום ישיבות המועצה ודיוני הוועדות – מצ"ב.

מהלך הדיון בישיבה,

משה אטיאס:

אני מתכבד לפתוח את ישיבת המועצה שלא מן המניין, מספר 69-2017, לפי בקשה של למעלה משליש מחברי מועצת העיר.

תומר גלאם:

אני רוצה להתייחס לזלזול של חברי מועצה, שביקשו לקיים את הישיבה, ולא הגיעו. אני חושב שזו פגיעה ישירה בתושבים וזלזול בחברי המועצה ובעירייה. הילה את רוצה להתייחס?

עו"ד הילה רווח:

כן, בבקשה, לפני פתיחת הישיבה, בסביבות 5 אחה"צ הוגש מכתב לחברי המועצה שביקשו לזמן את הישיבה, כאשר הם מציינים שהם מבקשים להסיר את הנושאים שהתבקשו על ידם מסדר היום, ומסתמכים על סעיף 29. סעיף 29 בתוספת השנייה מדבר על הסרת הצעה מסדר היום. הצעה לסדר היום המשמעות שלה היא הצעה לסדר היום לישיבה מן המניין. בישיבה מן המניין ניתן להגיש הצעה לסדר היום, מקסימום 4 הצעות, ע"י 2 חברי אופוזיציה ו-2 חברי קואליציה, ולכן סמכות להסיר הצעה מסדר היום היא לא לגבי הישיבה הזו. הסמכות היחידה לבטל ישיבה שלא מן המניין היא רק ע"י ראש העיר, ולכן השבתי שהישיבה מתקיימת כסדרה.

תומר גלאם:

תודה רבה ליועצת המשפטית, בבקשה משה.

משה אטיאס:

סעיף 1:

נושא הדיון: אחריות נושא מישרת. אחריות מנכ"ל העירייה מר חיים סופר למצב אליו התדרדרה עיריית אשקלון, החשדות המיוחסים לו בחקירות המשטרה, חלקו בדו"ח מבקר המדינה בנושא המינויים, פעילותו הפוליטית ומעורבותו בתהליך בחירת ממלא מקום ראש העיר. לפני שאמשיך, אבקש לשאול את היועצת המשפטית האם ניתן לקיים דיון בסעיף הזה?

עו"ד הילה רווח:

כפי שנהגנו תמיד בנושאי עובדים, אנחנו לא מקיימים דיונים במועצה. לחברי המועצה אין סמכות לדון בנושאי עובדים, ובטח לא לקבל שום החלטה בעניינם, ולכן לא יכול להתקיים דיון במועצה בעניין הזה.

משה אטיאס:

סעיף 2:

נושא הדיון: מינוי רואה חשבון מטעם המועצה לבדיקת העירייה והתאגידים העירוניים. נוסח החלטה המוצעת: המועצה מסמיכה את הגזברית למנות רואה חשבון חיצוני, לבדיקת מצבה הכספית המצרפית של העירייה ותאגידיה ובדיקת השימושים שנעשו בסכומי העתק של ההלוואות שנלקחו.

אנו מתנגדים לנוסח החלטה המוצעת. אבקש התייחסויות של החברים.

עו"ד הילה רווח:

אמרתי שזו לא הצעה, זה דיון.

תומר גלאס:

חברים, מישהו רוצה להתייחס לזה?

משה אטיאס:

עיריית אשקלון פועלת בהתאם להנחיות והחלטות מועצת העיר. העירייה מגישה דוח רבעוני בכל רבעון למשרד הפנים, לוועדת הכספים ולאישור מועצת העיר. עיון בדוחות הכספיים של התקציב הרגיל, מעיד כי כל שנה הסתיימה ביתרה. אשר על כן, אבקש להעלות להצבעה לא לקבל נוסח ההצעה.

הצבעה:

בעד: כולם בעד.

החלטה: לא לקבל נוסח ההצעה.

משה אטיאס:

סעיף 3:

נושא הדיון: קבלת נתונים על הוצאות שכר על תקניות. נוסח החלטה המוצע: המועצה מנחה את הגזברית של העירייה להניח בפניה נתונים מפורטים על הוצאות השכר העל תקניות (שכר יועצים, שכר פרויקטורים בפירוט שמי ובפירוט השירותים שניתנו) לשנים 2014-2017. נתוני שנים 2016, 2017 יוגשו בפירוט. נתוני 2015, 2016 יינתנו בסכום הוצאה כוללת שנתית לצורך השוואה.

אנו מתנגדים לנוסח החלטה המוצעת. יש התייחסות?

יו"ר המועצה, משה אטיאס:

שכר היועצים מופיע בספר תקציב העירייה, שאושר במליאת מועצת העיר בכל אחת מהשנים שלגביהן הועברה הבקשה בנוסח הצעת החלטה. אשר על כן, אבקש להעלות להצבעה לא לקבל נוסח ההצעה. החל מה- 1.7.17 נכנס לתוקפו נוהל של משרד הפנים הקובע כי יש לפרסם באתר העירייה את שכרם של היועצים, ולכן אין טעם להצגת נתונים נוספים.

הצבעה:

בעד: כולם.

החלטה: לא לקבל נוסח ההצעה.

משה אטיאס:

סעיף 4:

נושא הדיון: קביעת קריטריונים לפרסומי העירייה. נוסח הצעת החלטה: המועצה תקבל דיווח על גודל תקציב הפרסום, התפלגות חלוקתו על-פי המפרסמים השונים בשנים 2017-2017 נכון?

משה אטיאס:

בין השנים 2014-2017 עמד ממוצע פרסומי העירייה השונים על כמיליון שקלים. עיריית אשקלון פועלת בצורה שוויונית ומאוזנת בכל הנוגע לפרסומי העירייה בעיתונות המקומית. אשר על כן, אבקש להעלות להצבעה לא לקבל נוסח ההצעה.

הצבעה:

בעד: כולם.

החלטה: לא לקבל נוסח ההצעה.

משה אטיאס:

סעיף 5:

נושא הדיון: חידוש סיוע יעיל ואמין לסטודנטים ודרכים לעידוד להשכלה אקדמית-מלגות והלוואות לסטודנטים, הבטחת התקציב, טיפול במייציינג להגדלת עוגת התקציב ומחויבות לקיום התהליך במועד האופטימלי. נוסח ההחלטה: המועצה מנחה "לצבוע" את התקציב למלגות לסטודנטים ותקבע לו"ז אופטימלי מחייב לתהליך חלוקת המלגות. וכן, תיבדק האפשרות לחידוש החלואות לסטודנטים במתכונת שהתקיימה בעבר.

משה אטיאס:

אשמח מאוד לפתוח את הנושא לדיון, אבל קודם לכן, חשוב לי לומר כמה מילים בנושא כנציג הצעירים. ראש העיר נפגש לפני כשבוע וחצי עם מנכ"ל מפעל הפיס, מר עוזי דיין, ואשקלון התבשרה כי רק במהלך השנה הקרובה עתידים לחלק כ-90 מלגות בסך של 10,000 שקלים כל מלגה. מדובר בסך כולל של 900 אלף שקל. חשוב להדגיש כי מערך המלגות של עיריית אשקלון לשנת 2017, אושר במסגרת עבודתה של וועדת המלגות, והתקציב תואם את הצרכים של הסטודנטים, בני העיר. כחלק בלתי נפרד ממדיניות העירייה, ניתנת קדימות ועדיפות לתמיכה במלגות שיש לגביהן מצייניג מעמותות, קרנות וארגונים נוספים. לאחר עבודה מאומצת בעניין, לצד 900 אלף שקל שהוקצו למלגות בתקציב 2017, ישנו מינוף של 2.65 מיליון שקל. בעניין חידוש החלואות: נושא החלואות הופסק בשל אי ביקוש לנושא בשל הריבית הנמוכה במשק. הסטודנטים נוטלים כיום החלואות באופן עצמאי ולא באמצעות העירייה. אשר על כן מבקש להעלות להצבעה לא לקבל נוסח ההצעה.

הצבעה:

בעד : כולם

החלטה: לא לקבל נוסח ההצעה.

משה אטיאס:

סעיף 6:

דיון וקבלת החלטה בנושא תקציב הגמלאים. נושא הדיון : קבלת החלטה על דרכים לחלוקה שוויונית, צודקת ומבוקרת של תקציב הגמלאים בין כל הגמלאים בעיר. נוסח ההחלטה : תקציב הגמלאים ינוצל בצורה שוויונית לטובת כל ארגוני הגמלאים בעיר על פי קריטריון מספר החברים ללא משוא פנים או העדפות.

אנו מתנגדים לנוסח ההחלטה המוצעת. אבקש התייחסויות של החברים.

שרה זכריה:

ארגון הגמלאים העירוני הוקם לפני 20 שנה על ידי שמעון מכלוף, היו"ר המיתולוגי של הארגון, בתקצוב ובעידודו של ראש העיר לשעבר בני וקנין, על פי ציטוט מר מכלוף: "הארגון הוקם על מנת שייטן מענה לכל גמלאי העיר". בעיה שהדאיגה את פרנסי העיר באותה העת.

לפני 5 שנים, עם מותה הפתאומי של היו"ר הקודמת, רוחמה ציטלובסקי ז"ל, פנו אלי חברי הנהלת הארגון פה אחד, ביקשו ולחצו שאסכים לקבל את התפקיד, סירבתי, אך פנייתו המחייבת חד משמעית של ראש העיר בני וקנין לא הותירה לי ברירה והסכמתי.

הרשות לא מתקצבת את אירגוני הגמלאים בעיר, פרט לגמלאיה, משום שהדבר הינו באחריות המעסיק לשעבר, או הגוף אותו מייצגת הקבוצה. לעומת זאת מתפקדה של הרשות לתת שירות לאוכלוסיית האזרחים הוותיקים, ניתן לקיים זאת רק באמצעות ארגון עירוני כארגון גג.

ארגון הגמלאים העירוני נותן שירות לכל גמלאי העיר, בנוסף לשייכותם לזכויותיהם במסגרת הארגון לו הם שייכים, חברים בארגון גם גמלאים שאינם שייכים לשום מסגרת פורמלית, כמו פורשי הפנסיה הצוברת עקרות בית, העולים מצרפת, עולי דרום אמריקה, עצמאיים. כל מי שמגיע ואומר "רוצה אני להצטרף", מתקבל בברכה, ממלא טופס הצטרפות, מקבל את הודעותיי במסרונים ומשתתף בפעילויות.

בשנתיים האחרונות – מספר החברים גדל ב-30%.

אנו משתפים פעולה עם המרכזים הקהילתיים, אגף תרבות נוער וספורט, חבורות הזמר בעיר, מועדון הלדינו, פעילי השכונות, ניצולי השואה ועוד. במידה וקיימים גופים נוספים, מועדון, גוף ציבורי, או קבוצה כלשהי, אשמח על פנייתם אלינו כארגון גג.

על פי הסלוגן שלנו, "הזמן שלכם - האחראיות שלנו", אנחנו מקיימים פעילויות העשרה רב גוניות והן שני חוגי תני"ך ברמה גבוהה, חמש מכללות – לוותיקים, לעולים מחבר העמים בשפה הרוסית, לעולי דרום אמריקה בספרדית, עם טובי המרצים ומתקיימים גם סיורים לימודיים.

שנים עשר חוגים ללימודי שפות: צרפתית, אנגלית, ספרדית, ערבית, אולפן עולים ברמות שונות. שלושה חוגי ברידג' ושחמט. פעילויות חברתיות לסבים וסבתות עם הנכדים – פעילויות לעולי דרום אמריקה, לעולים מצרפת, ועוד. מועדון הביילוי של יום ב', הכולל תוכניות מתחלפות, מידי שבוע. וגאוות הארגון, חברי התקשורת הקהילתית, המשדרים בטלוויזיה בערוץ הקהילתי, פעמיים בשבוע, תחת הכותרת "חלון לאשקלון". החודש משדרים את הפעילות שלנו "סרט - שווה אלף מילים".

הפקת עיתון הגמלאון האיכותי, המגיע בדיוור ישיר לבתי הגמלאים.

פתחנו 3 כתות לימוד של השכלה כללית כתלמידים לכל דבר במשך כל השנה במקיף "ה' דרכא" ומקיף "עירוני ד'". חוג למחשבים במקיף "אורט אפרידר". חוג להכרת הטלפון הנייד בחטיבה במקיף אמית ב', קורסים בנושאים שונים במכללה האקדמית, 2 חוגי ספרות, חוג לקבלה וכריכת ספרים ישנים.

הקמנו את מקהלת הגמלאים בניחול מנהלת מוסיקלית, פתחנו חוגי נגינה וקורסים שונים, מעולם המוסיקה, בקונסרבטוריון. הקמנו את הגמלאטרון, תיאטרון הגמלאים, הבימאית חני אלימלך. חוג לריקודי בטן, מועדון ריקודי שנות ה-60. ריקודים סלונים לעולים מחבר העמים. חוג למינימיסטיקה, מדיטציה, נטורופטיה, נומרולוגיה, מועדון סריגה אמנותית, חוג לטאיצ'י, שמתקיים בחוף דלילה, יוגת צחוק, ערבי זמר עברי עם יוסי לב.

לשוחרי התרבות – הצגות בהיכל התרבות, במרכז הקונגרסים, בבימה, בקאמרי, בבנייני האומה בירושלים, האופרה במצדה, בוקר תרבות בסינמה סיטי בראשון, והכל במחירים מוזלים.

הנפקנו כרטיס תושב לגמלאי, המקנה הנחות והטבות במגוון תחומים.

מתקיימות הרצאות בנושא בריאות, תזונה נכונה בשיתוף בית חולים "ברזילי", מנויים לחמי יואב, הקאנטרי בברנע והבריכה העירונית. מתן שרות של הקונסוליה לעולים מצרפת, במשרדנו.

בתוכניות ההעשרה הני"ל משתתפים כ-2500 גמלאים מידי שבוע.

כמובן מתקיימות 4 מסיבות ענק בשנה, ובשבוע הבא לרגל 50 שנה לאיחוד ירושלים, מתקיים פסטיבל בהופעה ססגונית של 150 קוריאנים אוהבי ישראל, טיולי יום, טיולים ונופשונים בתדירות גבוהה.

אין, ולא יכולה להיות שוויוניות והתייחסות טובה מזו לגמלאים, לגודל הארגון, להרכב האוכלוסייה ולמגוון הפעילויות, יתרון עצום לטובת הגמלאים ולניצול שעות הפנאי שלהם.

אציין בגאווה, את השירות האיכותי אותו מקבלים החברים מצוות המשרד, המונה 15 מתנדבים משעה 8 בבוקר עד השעה ארבע אחר הצהריים. ומאידך, הגמלאים מחזירים לעיר ולכל מוסדות הציבור בה הערכה רבה וגאוות יחידה בהתנדבותם המאסיבית. החברים נענים לבקשותיי להתנדבות, על פי הזמנת הגופים השונים.

אשקלון, מובילה בארץ בעושר הפעילות לשעות הפנאי, אין כדוגמתה אפילו לא ברעננה.

אני מודה להוגה ומייסד הארגון העירוני, ראש העיר הקודם בני וקנין ולראשי העיר אחריו רוני מהצרי, שהמשיך, לאיתמר שמעוני, שפיתח והשקיע בצרכים של פלח האוכלוסייה המדוברת, ולתומר גלאם, שממשיך ביתר שאת בדרך זו.

אני גאה, שנפל בחלקי להעלות את המודעות של גיל הזהב לסדר היום העירוני, ליישם, ולבצע את התפקיד באינטנסיביות, הזוכה להערכתם הרבה של אוכלוסיית האזרחים הוותיקים בעיר ובני משפחותיהם, והצהרות הפורשים העתידיים שחלפה מהם חרדת הפרישה בשל ריבוי הפעילויות וההתנדבויות.

עם כל הצניעות, גם אתם חבריי, חברי מועצת העיר מודעים לכך, שכיף להזדקן באשקלון.

משה אטיאס:

תודה שרה. אבקש להעלות להצבעה לא לקבל נוסח ההצעה.

הצבעה:

בעד : כולם.

החלטה: לא לקבל נוסח ההצעה.

משה אטיאס:

סעיף 7:

אי הפרשת כספים לקופות ולקרנות לעובדי החברה העירונית לתנו"ס. נוסח ההחלטה: מועצת העירייה מנחה את הנחלת העירייה להעביר כספים מתקציב העירייה לחברה העירונית לתנו"ס לצורך מימון התחייבויותיה להפרשת כספים סדירה וקבועה לקופות ולקרנות העובדים כנדרש בחוק.

אנו מתנגדים לנוסח ההחלטה המוצעת. אבקש התייחסויות של החברים.

ראש העיר הנחה לטפל בנושא לאלתר, ואף התחייב בשבוע שעבר שבתוך פרק זמן של עד חודש ימים – הנושא ייפתר.

החוב לקופות הגמל נכון להיום, מסתכם בסך של 2.2 מיליון שקל, והנושא אושר אתמול בוועדת הכספים, ויובא לאישור מועצת העירייה בישיבת המועצה מן המניין שקיים ב-5.6.17.

מיד בסמוך לאחר אישור המועצה, יועבר הכסף לקופות הגמל לכיסוי החובות. אשר על כן, אבקש להעלות להצבעה לא לקבל נוסח ההצעה.

הצבעה:

בעד : כולם.

החלטה: לא לקבל נוסח ההצעה.

משה אטיאס:

סעיף 8:

הסכמים קואליציוניים והשפעתם על התקציב. נושא הדיון: ביצוע תחשיב עלויות להסכמים קואליציוניים והשפעתם על התקציב. נוסח ההחלטה: המועצה מנחה את הגזברית להכין דו"ח ובו תחשיב ההתחייבויות באותם הסכמים קואליציוניים שפורסמו לאחר בחירת מ"מ ראש העירייה.

אנו מתנגדים לנוסח ההחלטה המוצעת. הגדלת תקציב העירייה כנגזרת מההסכמים הקואליציוניים, מסתכם בסך של 369 אלף שקלים, שיתווספו לטובת גמלאי העיר. אשר על כן, אבקש להעלות להצבעה לא לקבל נוסח ההצעה.

הצבעה:
בעד: כולם.

החלטה: לא לקבל נוסח ההצעה.

משה אטיאס:

סעיף 9:

תוכנית לבנייה ושיפוץ בית הספר "מעין שרה". נושא הדיון: התוכנית הנדחית שוב ושב לבנייה ושיפוץ בית הספר "מעין שרה". סוגיית המשמעות הכבדה של פיזור התלמידים בבתי ספר אחרים עד לסיום הבנייה והשיפוץ, אי-כדאיות ההשקעה בשיפוץ המבנה הישן ומשמעותו לגבי סוגיית פיזור התלמידים. נוסח ההחלטה: קביעת לוי'ז מזורז לבניית המבנה החדש במתחם הקיים של בית הספר ללא השקעה בשיפוץ המבנה הישן, שימשיך לשמש את התלמידים ויחסוך מהם את טראומת ההפרדה והפיזור.

אנו מתנגדים לנוסח ההחלטה המוצעת. אבקש התייחסויות של החברים.

הצבעה:
בעד: כולם.

החלטה: לא לקבל נוסח ההצעה.

יו"ר המועצה, משה אטיאס:

מאז נכנס ראש העיר לתפקידו, הוא הנחה לקדם את השיפוץ והבינוי בבית הספר "מעין שרה". יש לציין כי הבינוי החדש הוא השלמה למבנה הקיים, ולא אמור לתת מענה לכלל התלמידים.

קיימת חובה לשפץ את המבנה הקיים ולהתאימו לצרכי התלמידים, ולא ניתן לבצע בינוי כשהתלמידים נמצאים בבית הספר.

במתחם מתוכנן שיפוץ מבנה קיים של 12 כיתות ובניית מבנה חדש של 6 כיתות חדשות.

מבחינה ביטחונית יש צורך דחוף בבניית ממ"דים ובייחוד במבנה הישן, מאחר ומדובר באוכלוסייה מיוחדת הרגישה לרעש, אין אפשרות לבנות את הממ"דים ללא הפניית התלמידים למקום חלופי.

בניית החלק החדש ללא שדרוג החלק הישן תגרום לרעש רב והפרעה לשגרת חייהם של אוכלוסיית התלמידים המיוחדת, לכן גם במצב דברים זה או בכל תוכנית אחרת שתוגש לא ניתן יהיה לבצע בינוי בסביבת התלמידים ללא מקום חלופי.

כיום התלמידים שוהים ב-14 כיתות ישנות ואילו הבינוי החדש כולל רק 6 כיתות בלבד, כאשר במבנה הקיים יש תכנון ל-12 כיתות נוספות, תכנון זה כולל מתן מענה הולם הכולל פיתוח סביבתי ומתקנים נוספים. יודגש, כי אם לא נבצע את השיפוץ בכיתות הישנות נידרש לבצע תיקונים רבים מסוגים שנים אשר יפגעו בשגרת יומם הרגילה של התלמידים.

ביצוע כל הפרויקט על ידי אותו קבלן מבצע מאפשר קיצור לוחות זמנים ואחריות אחידה לפרויקט גדול.

הפרויקט תוכנן באופן שבו יש קשר תכנוני בין בינוי הכיתות החדשות לבין שדרוג הכיתות הקיימות.

יתרה מכך, עקב מצבו הקשה של המבנה הקיים, כתוצאה מהזנחה של עשרות שנים, עלה הצורך בתכנון מפורט, שייתן מענה הולם, ולשם כך, פעלה העירייה ללא לאות והשיגה תקציבים מגורמים שונים, ושכרה אדריכל המומחה בפרויקטים מסוג אלו. למעשה, השיפוץ הוא החלק המרכזי בפרויקט ולא ניתן לבטלו, בטח במבחן עלות מול תועלת. תקופת ההעברה למקום זמני, תימשך כתשעה חודשים, ובמהלכה יינתן מענה הולם לכל צרכי התלמידים, ולאחריה קבלת מבנה חדש בסטנדרט גבוה במיוחד, הכולל כיתות קטנות, שירותים לכל כיתה, חדר הרגעה לכל כיתה ועוד. ההורים היו מעורבים ושותפים מלאים לתהליך תכנון המבנה והתאמתו. רקע על התהליך: העיכוב בביצוע נבע מכך שבתחילה משרד החינוך אישר תקציב עבור בניית 374 מ"ר, ולאחר כניסתו של האדריכל לתפקיד, האחרון ביצע בדיקה מקיפה אשר העלתה כי ניתן לבקש הגדלת תקציב ל-579 מ"ר. בשל כך, הוגשה בקשה לתקצוב חדש אשר ארכה זמן, אך בזכות עבודה יסודית של הנהלת העירייה, עובדיה ואדריכל הפרויקט אושר תקציב לבינוי בשטח של 579 מ"ר.

כמו כן, בעקבות הנחיית הנהלת העירייה ועבודתו המסורה של אדריכל הפרויקט, כל דרישות ההורים שולבו בתכנון שיפוץ המבנה הקיים. יש לציין כי הזמן המשוער לבניית המבנה הינו כתשעה חודשים, כאמור, מיום תחילתו, ויכול ל-18 כיתות, חצרות ועוד. הנהלת העירייה עשתה כל שניתן כדי לצמצם את לוחות הזמנים לבניית הפרויקט.

לסיכום: היות וכל התלמידים בבית הספר מגיע ללמוד ולשהות בתנאים נאותים, מן הראוי שלא לזנוח 2 שליש מהתלמידים.

אשר על כן, אבקש להעלות להצבעה לא לקבל נוסח ההצעה.

הצבעה:

בעד: כולם

החלטה: לא לקבל נוסח ההצעה.

משה אטיאס:

סעיף 10:

קפיטריות בבתי הספר ושימוש ברווחים לרווחת התלמידים. נוסח החלטה: המועצה תנחה את היועצת המשפטית ואת הנהלת העירייה, למצוא פתרון חוקי להסדרת מעמד חוקי וייעודי לניהול הקפיטריות על ידי וועדי ההורים באופן שהרווחים יהיו לרווחת בית הספר. לפני שנמשיך, אבקש את התייחסותה של היועצת המשפטית לסעיף.

היועצת המשפטית, עו"ד הילה רווח:

הנושא לא יכול לעלות לדיון במועצת העירייה, ואסביר. המועצה לא יכולה להנחות את היועצת המשפטית.

היועצת משפטית פועלת ונותנת חוות דעתה המשפטית ללא תלות במועצה וחוות דעתה היא הקובעת.

במקרה של הפעלת קפיטריות, ניתנה חוות דעת היועצת המשפטית, לפיה יש לצאת למכרז ואין דרך חוקית להכשיר הפעלת הקפיטריות באמצעות גורם פרטי, הגם אם הוא פועל ללא מטרת רווח.

היועצת המשפטית שלחה מכתבי התראה ודרישה לפנות את הגורמים העושים שימוש שלא כדין בשטח ציבורי.

מכרז להפעלת הקפיטריות התפרסם, התקבלה הצעה על ידי חברה שקיבלה את הניקוד הגבוה ביותר, אך יו"ר וועדת המכרזים היוצאת סירבה לחתום על הפרוטוקול.

לאור מינויה של וועדת מכרזים חדשה, העניין יובא לפתחו של יו"ר וועדת המכרזים הנכנס, וככל שהמועצה לא תאשר את חוות דעתה של היועצת המשפטית, לפיה יש לזכות במכרז את החברה הזוכה, היועצת המשפטית לעירייה תפעל על פי חוק והסמכות שניתנה ותפנה ליועץ המשפטי לממשלה לחייב את המועצה לקבל החלטה בהתאם לחוות דעתה. לכן, הסעיף יורד מסדר היום ולא יתקיים דיון בנושא.

משה אטיאס:

אשר על כן, אבקש להעלות להצבעה לא לקבל נוסח ההצעה.

הצבעה:

בעד : כולם

החלטה: לא לקבל ההצעה.

משה אטיאס:

סעיף 11:

הנחות בארנונה לאור השינוי התחיקתי ולאור ההעלאות במשך שנים בארנונה בשיטת הצמדה הגבוהה ממדד המחירים השנתי לצרכן. נוסח ההחלטה: המועצה מאשרת הנחות בארנונה על פי תקנות הסדרים במשק המדינה על פי תיקון מס' 3 2017.

אנו מתנגדים לנוסח ההחלטה המוצעת. אבקש התייחסויות של החברים.

הצבעה:

בעד: כולם.

החלטה: לא לקבל נוסח ההצעה.

משה אטיאס:

העירייה, בהיותה רשות מנהלית, אינה רשאית לפעול, אלא בגדר סמכויות שהקנה לה הדין. המקור המשפטי העיקרי המסדיר את סוגיית הפטורים מארנונה, הינם פקודת מסי העירייה ומסי ההמשלה פיטורין, 1938 (להלן: "פקודת הפיטורין"), וחוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה), תשי"ג-1953 וההנחות מארנונה מוסדרות במסגרת תקנות ההסדרים במשק

המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג – 1993 (להלן: "תקנות ההנחה").

פקודת הפיטורין ותקנות ההנחה כוללות את כל העילות בגינן ניתן להעניק הנחה מארנונה, ואף לעירייה ו/או למועצת העירייה אין כל סמכות להעניק הנחה ו/או להיזקק לאישור שר הפנים לשם הענקת הנחה בגין סיבה אחרת אשר אינה מנויה בפקודת הפיטורין ו/או תקנות ההנחה.

אי לכך, כי לעירייה ו/או למועצת העירייה אין כל סמכות להעניק הנחה ו/או להיזקק לאישור שר הפנים לשם הענקת הנחה בגין סיבה אחרת אשר אינה מנויה בפקודת הפיטורין ו/או בתקנות ההנחה.

נבקש להדגיש כי על אף העובדה שתקנות ההנחה קובעות שיעור הנחות מקסימאליות שאינן מחייבות אלא מותרות זאת לשיקול דעת מועצת העירייה, הרי שמועצת העירייה החליטה לאמץ את שיעורי ההנחה המקסימאליים על פי תקנות ההנחה.

לפיכך, תושבים הזכאים להנחות בארנונה בהתאם לעילות הקבועות בתקנות ההנחה מקבלים את שיעורי ההנחה המקסימאליים.

רק על מנת לסבר את האוזן, בתחום העירייה ישנם כ- 50% מבתי אב מקבלי הנחות מארנונה, המסתכם בסכום של כ 41 מיליון ₪ לשנת מס.

"מבצע הנחות" בארנונה על פי תיקון מס' 3 בשנת 2007 לתקנות ההנחה

בחודש אפריל 2017 תוקנו תקנות ההנחה באופן שהתירו לרשויות מקומיות לקיים בתחומן מבצע הנחות לבעלי חוב שצברו חובות עד ליום 31.12.14 בשיעור של 50% ובלבד שהוסדר תשלום החובות לשנים 2015 ו 2016 וזאת לתקופה שהחל מיום 1.6.17 ועד ליום 31.12.17.

אחוזי הגביה מארנונה למגורים בתחום העירייה עומדים על שיעור של 95% לשנת 2016. מדובר באחוזי גביה מהגבוהים ביותר בארץ.

על פי ניסיון העירייה ובפרט השלכותיו של מבצע הנחות מארנונה קודם שמשרד הפנים המליץ עליו ברשויות מקומיות, אימוץ מבצע ההנחות יביא לתמריץ שלילי של תושבים שומרי חוק המשלמים ארנונה כדין, להשתמטות רבתי מתשלום ארנונה במועד ולפגיעה קשה וישירה בקופת העירייה.

הלכה למעשה אימוץ 'מבצע הנחות' עשוי להביא למצב בו חוטא יצא נשכר, לעודד 'סרבני תשלום' שלא להסדיר את תשלומי הארנונה במועד בציפייה לקיומו של "מבצע הנחות" בכל כמה שנים שימחל להם על התנהלותם הלא ראויה, דבר שיביא לפגיעה בקופת העירייה.

נציין, כי מבדיקה מדגמית שנערכה עלה כי מרבית הרשויות המקומיות הגדולות בחרו שלא להחיל את מבצע ההנחות מטעמים דומים (לדוג' ראשון לציון, פתח תקוה, רחובות וכד').

עוד נציין, כי לעירייה יש כלים חוקים להתמודד עם בעלי חובות שצברו חובות לפני שנת 2014 שמצבם הסוציאקונומי אינו מאפשר לשלם את חובותיהם ולהגיע עמם להסדרי פשרה מתאימים וספציפיים, וזאת באמצעות סעיפים 338 ו 339 לפקודת העיריות [נוסח חדש] ונוהל חוז"ר מנכ"ל משרד הפנים בעניין מחיקת חובות 5/2012 מיום 20.12.12.

לפיכך, אנו סבורים כי העירייה לא צריכה לאמץ את "מבצע ההנחות".

עדכון שנתי של תעריפי הארנונה

סמכותה של העירייה להטיל ארנונה כללית בתחומה מעוגנת בחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי תקציב), התשנ"ג – 1992 מכוחם הותקנו תקנות ההסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות בשנת 1993), התשנ"ג – 1993.

חוק הסדרים קובע נוסחה לעדכון מבוקר של תעריפי הארנונה החלים ברשויות המקומיות המבוססת על הסכום המתקבל מחיבור מחצית שיעור העדכון של מדד המחירים לצרכן ומחצית שיעור מדד השכר במגזר הציבורי.

נוסחה זו נועדה לאזן במידת האפשר בין הכנסות הרשות המקומית לבין הוצאותיה.

מעבר לשיעור העדכון המוסדר בחוק ההסדרים כאמור, מותרת לרשויות מקומיות העלאת תעריפי הארנונה נוספת רק באישור שר הפנים ושר האוצר בדרך של הגשת בקשה מנומקת למתן אישור חריג להעלאת הארנונה בתחומה של הרשות המבקשת. העלאתה החריגה מתווספת לשיעור ההעלאה שנקבע על פי נוסחת העדכון לעיל.

עיריית אשקלון מזה שנים רבות מעדכנת את שיעורי הארנונה מדי שנה בהתאם לשיעור העדכון שנקבע על ידי משרד הפנים ולא מבקשת להעלות את תעריפי הארנונה מעבר לשיעור העדכון שהנחה עליו משרד הפנים.

לפיכך, אנו שבים וממליצים לעדכן את שיעורי הארנונה לשנת 2018 בהתאם לשיעור העדכון שיקבע על ידי משרד הפנים.

להשלמת הדברים נציין, כי השוואת תעריפי הארנונה של העירייה לרשויות המקומיות הגדולות העירייה היא נמוכה ביותר והשוואתם לרשויות במצב הסוציאקונומי של העירייה מעלה כי הם מהנמוכים ביותר. עוד נציין, כי העירייה בהתאם למדיניותה אינה מחייבת בארנונה שטחים משותפים בבנייה רוויה דבר שלעצמו מביא להפחתה נוספת ומשמעותית של שומות הארנונה לבעלי דירות בבנייה רוויה. אשר על כן, אבקש להעלות להצבעה לא לקבל נוסח ההצעה.

הצבעה:

בעד: כולם

החלטה: לא לקבל נוסח ההצעה.

סעיף 12:

משה אטיאס:

תמיכה בקבוצת כדור-רשת "כאיה אשקלון", המייצגת את אשקלון בליגה האזורית. נוסח ההחלטה: המועצה רואה בחיוב תמיכה כספית בקבוצת הנשים בכדורשת כמו בערים אחרות ומנחה את הנהלת העיר להנחות ולהציע לממש החלטה זו.

מבחינתנו, אין מניעה לקיים דיון בנושא, אבל נראה לי הכי נכון שהממונה על הספורט יוסי כהן, ילמד ויבחן את הסוגיה.

תומר גלאם:

ישר כוח יוסי.

סעיף 13:

משה אטיאס:

הקמת בית כנסת לקהילה היהודית בברנע, בשל צפיפות רבה בבתי הכנסת וכן העתקת מגוריהם של תושבים מאשדוד, דימונה, קרית גת ועוד, אין להם מקום להתפלל. אפשרי בשלב ראשון מקלט או מתני"ס עירוני. נוסח ההחלטה: הנהלת העירייה תקצה מבנה עירוני על מנת שהקהילה תוכל להתפלל בו.

אנו מתנגדים לנוסח ההחלטה המוצעת.

משה אטיאס:

מבדיקה שערכנו עולה כי אכן הוגשה פנייה בכתב של מספר תושבים בברנע, מקהילת עולי הודו, שביקשו מבנה לצורך בית כנסת לקהילה היהודית.

לאחר ישיבה שהתקיימה עם נציגי הקהילה בחודש פברואר, הוסבר להם על תהליך הקצאת מבנים, הכולל דיון בוועדת הקצאות.

הובהר להם שעליהם להגיש בקשה על גבי טופס, וזאת על פי בקשת עמותה, ולצרף את המסמכים הנדרשים לצורך הקצאה לעמותה, והבקשה תיבחן בוועדת הקצאות.

כפי שצוין לעיל, הפנייה במכתב הייתה של מספר תושבים בברנע ולא על ידי עמותה, כנדרש על פי נוהל הקצאות.

ככל שתוגש בקשה בהתאם לנוהל, הרי שהיא תידון בפני הוועדה. אולם, ראש העיר הנחה כי סגן ראש העיר רמי סופר, ייפגש עם נציגי הקהילה במטרה לתת מענה לטווח הקצר ולמציאת פתרון לטווח הרחוק יותר. אשר על כן, אבקש להעלות להצבעה לא לקבל נוסח ההצעה.

הצבעה:

בעד: כולם

החלטה: לא לקבל נוסח ההצעה.

סעיף 14:

משה אטיאס:

החייאת התרבות באשקלון, לאחר נסיגה תרבותית בשלוש השנים האחרונות. נוסח ההחלטה: המועצה מנחה לעשות רביזיה לתקציב השנתי באופן שיאפשר את חידוש פעילות תאטרון קדם והתזמורת האנדלוסית.

אנו מתנגדים לנוסח ההחלטה המוצעת. אבקש התייחסויות של החברים.

יו"ר המועצה, משה אטיאס:

בשנים האחרונות העיר נהנית מאירועי תרבות מהגדולים והמושקעים בארץ.

העיר אשקלון נהנית מצמיחה תרבותית חסרת תקדים, כאשר רק בשלוש השנים האחרונות נפתחו למעלה מעשרה הרכבים, להקות ותזמורות בעיר.

ביד לבנים, בית העם, בית האמנים ומוזיאון החאן, מתקיימים מאות אירועי תרבות לאורך כל ימות השנה.

יש לציין עוד כי ראש העיר הנחה לקדם את תכנון המשכן לאמנויות הבמה. אשר על כן, אבקש להעלות להצבעה לא לקבל נוסח ההצעה.

הצבעה:

בעד: כולם

החלטה: לא לקבל נוסח ההצעה.

סעיף 15:

משה אטיאס:

פסטיבל עסקים בחודש יוני 2017, במהלך 3 ימים רצופים. הפסטיבל באחריות התאגדות העסקים הארצית וממנת יועצים וואן ייעוציים עד לעסקים, מלווה בתקשורת, סדנאות ופתרונות לעסקים קטנים. נוסח ההחלטה: המועצה מנחה להקצות מתקציב העירייה כספים לפרסום הפסטיבל בשילוט חוצות, בעיתונים

ובכלי המדיה שלרשותה. אפשר לדעת יותר פרטים על הפסטיבל? מי עומד מאחורי זה? האם זו יוזמה פרטית? ציבורית?

משה אטיאס:

מאחר שחברי המועצה שהעלו את ההצעה אינם נמצאים כאן, אין לנו תשובות מדויקות ואנחנו לא יודעים במה מדובר לכן אין דיון ואנחנו עוברים לסעיף הבא. אבקש להצביע לא לקבל את נוסח החלטה.

הצבעה:

בעד : כולם

החלטה: לא לקבל נוסח ההצעה.

סעיף 16:

משה אטיאס:

חילופי גברי בוועדת הביקורת. נוסח החלטה : החלפת יו"ר ועדת ביקורת במקום מר בני וקנין תהיה הגבי ד"ר ריקי שי. אנו מאשרים זאת. אבקש להעלות את הנושא להצבעה.

משה אטיאס:

אנחנו מאשרים זאת, אבקש להעלות להצבעה.

הצבעה:

כולם בעד .

החלטה : מאשרים החלפת יו"ר ועדת הביקורת – ריקי שי במקום בני וקנין.

סעיף 17:

משה אטיאס:

אשרור החלטת המועצה בעניין קיום ישיבות המועצה ודיוני הוועדות. נוסח החלטה : מועצה תאשרר או תשנה את מועד קיום ישיבות המועצה ושעות דיוני הוועדות. אבקש לדעת במה מדובר.

משה אטיאס:

לא מתקיים דיון, הם לא נמצאים.

תומר גלאם:

חברים, בואו אנחנו נביא את זה למועצה הבאה, הסתיימו הסעיפים?

משה אטיאס:

הסתיימו הסעיפים, הודעה של ראש העיר.

תומר גלאם:

חברים יקרים, אני רוצה להודות לכם על הרצינות שלכם, על הרצון שלכם לעמוד ביעדים שהצבנו לעצמנו לטובת קידום העיר. כל זה יכול לקרות רק בזכות חברי מועצה איכותיים כמוכם, שמשקיעים מזמנם ועושים הכל כדי שהדברים יבואו לסדר היום.

השעות הן שגרתיות. יש לנו אפשרות לכנס את המליאה מהשעה 6 ואילך, אז קרה שב-7 וחצי יש דברים על הפרק שהם לא פחות חשובים, אנחנו ממשיכים לעסוק בעשייה, ולהבא הייתי באמת יותר רוצה שיצטרפו אלינו החברים שביקשו את ישיבת המועצה. תודה רבה.

דוד בן אברהם:

כמה מילים, אם אפשר.

תומר גלאם:

בבקשה, כן דוד.

דוד בן אברהם:

בקצרה, בהזדמנות זו אני רוצה להודות לראש העיר, על כך שאישר אירועים מאוד חשובים לאשקלון. תודה רבה לכל אחד ואחד שפניתי אליו על שטרחתם ועזרתם. תודה רבה.

תומר גלאם:

ישר כח. חברים.

משה אטיאס:

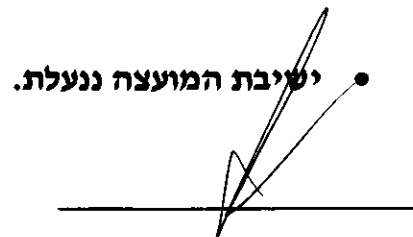
חברים, ישיבת המועצה ננעלת. תודה רבה, שיהיה לכולם שבת שלום ומבורך.



משה אטיאס

משנה לראש העיר

יו"ר מועצת העיר



חיים סופר

מנכ"ל העירייה

מרכז ישיבות המועצה