

עיריית אשקלון – חברי מועצת העיר

**פרוטוקול מועצה מיוחדת  
בנושא אישור הדוחו"ת הכספיים של החכ"ל  
והחברה העירונית לתנו"ס**

**מס' 3-2013**

**20/11/2013**

מקום הישיבה: אולם מועצת העיר, קומה ד' בבניין העירייה

רשמה: זיוה מימון

## פרוטוקול ישיבת מועצה מיוחדת מס' 3-2013 מתאריך, יז' בכסלו תשע"ד, 20.11.13

מקום הישיבה: אולם מועצת העיר, קומה ד' בבניין העירייה

### נכחו ה"ה:

ראש העיר	-	איתמר שמעוני
משנה לרה"ע, יו"ר מועצת העיר	-	שבתאי צור
מ"מ רה"ע	-	תומר גלאם
סגן רה"ע	-	אפי מור
סגן רה"ע	-	אלכס סולטנוביץ
חבר מועצת העיר	-	עו"ד אבי קריסי
חבר מועצת העיר	-	איתן קסנטיני
חבר מועצת העיר	-	בוריס מנור
חבר מועצת העיר	-	בני וקנין
חבר מועצת העיר	-	יוסי כהן
חבר מועצת העיר	-	יורי ברנט
חבר מועצת העיר	-	יורם מכלוף
חבר מועצת העיר	-	יעקב אביטן
חברת מועצת העיר	-	מירי אלטיט
חבר מועצת העיר	-	משה אטיאס
חבר מועצת העיר	-	ניסים כלפון
חברת מועצת העיר	-	סופיה ביילין
חברת מועצת העיר	-	ד"ר ריקי שי
חבר מועצת העיר	-	שלום כהן
חבר מועצת העיר	-	שלמה כהן
חבר מועצת העיר	-	שמעון לוגסי
חברת מועצת העיר	-	שרה זכריה

### לא נכח ה"ה:

משנה לרה"ע	-	יורם שפר
------------	---	----------

### כנ נכחו המוזמנים בעלי התפקידים:

עוזר ראש העיר.	-	עו"ד רועי שוורץ
מנכ"ל העירייה	-	מר אברהם בן-דוד
סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל	-	מר יוסי לוי
היועץ המשפטי	-	עו"ד איתן צוריאל
מנהל האגף לתכנון אסטרטגי	-	ד"ר אלן מרכוס
גזבר העירייה	-	מר פיני בוסקילה
מבקר העירייה	-	רו"ח אריאל גמליאל
מנהלת האגף לשירותי רווחה	-	גב' שולמית מימון
מהנדס העיר	-	אינג' דוד ירון
מנהלת אגף תעשייה ומסחר	-	גב' חיה כהנא
יועצת ראש העיר למעמד האישה	-	עו"ד תמר יוספי
מנהל אגף ההכנסות	-	מר איציק ויצמן

**עיריית אשקלון – חברי מועצת העיר**

מנהל אגף שפ"ע	-	מר ניסים סויסה
מנכ"ל החברה העירונית לתנו"ס	-	מר עודד ירון
מנכ"ל החברה הכלכלית בע"מ	-	מר אורן גלעד
אמרכל ונציב תלונות הציבור	-	מר משה שמואל
רשמת הפרוטוקול	-	גב' זיוה מימון

**להלן הנושאים על סדר היום:****אסיפה הכללית לדין בדוחות הכספיים כמופרט להלן:**

1. הדו"ח הכספי של החברה הכלכלית לאשקלון לשנת 2012.
2. הדוחות הכספיים של החברה לתרבות נוער וספורט לשנים 2011-2012.

**מהלך הדיון בישיבה:****שבתאי צור:**

- בתום ישיבת מועצה מיוחדת מס' 2 בנושא דו"ח מבקר העירייה אני ממשיך את הישיבה.

**להלן הנושאים שנידונו:****אסיפה הכללית לדין בדוחות הכספיים כמופרט להלן:**

1. **הדו"ח הכספי של החברה הכלכלית לאשקלון לשנת 2012.**

**שבתאי צור:**

קיבלתם חומר, ואנחנו צריכים לבקש אישור פרוטוקול אסיפה כללית מיום 3.7.2013 של החברה כלכלית ודו"ח כספי 2012. להזכירכם, החכ"ל קיימה אסיפה כללית. אסיפה הראשונה הייתה ב- 26.6 אך לא באו להשתתף מספיק חברים. ולאחר מכן אחרי שבוע קיימו ב-3.7 ישיבה נוספת והפרוטוקול אושר. הכל חוקי. אבל בכל זאת הבאנו את זה לידיעתכם, ואני מבקש להצביע. למרות שזה אושר. רבותי- מי בעד הפרוטוקול שקיבלתם פה, ב 3.7?

**עו"ד אבי קריסי:**

יש לי הערה. בפרוטוקול, בעמוד 2 למטה, כתוב ככה- העלו את ההכנסות 42. למעלה- סך ההכנסות 64. עלות ההכנסות 42. רווח- מיליון. זה לא יכול להיות. זה צריך להיות 22.

**שבתאי צור:**

גלעד אורן, בבקשה.

**גלעד אורן, מנכ"ל החכ"ל:**

המספרים בדו"ח הם כפי שצויינו. יכול להיות שיש שם טעות דפוס.

**שבתאי צור:**

ייבדק. תעקוב – יהיה יתוקן.

**עו"ד אבי קריסי:**

יש לי עוד שאלה. אנחנו בעד – מאשרים את הדו"חות, נכון?

**גלעד אורן:**

זה מאושר אבל בכל זאת.

**עו"ד אבי קריסי:**

אני רוצה לדעת. יש תביעות בסך כולל של 40 מיליון ₪ כנגד החכ"ל. מתוך זה, משהו כמו 6 מיליון ש"ח, שמו בצד, נכון? משהו כמו 15%. אני רציתי לדעת מה הקריטריון, איך עושים את החישוב הזה. אם יש תביעות של 40 מיליון למה משאירים רק 6 מ' ש"ח?

**גלעד אורן:**

באופן כללי, כל דו"ח כספי שמוכן על ידי רואי החשבון, מבקשים חוות דעת של היועצים המשפטיים שלנו, מה הסיכויים, סיכונים של כל תיק ותיק. לפי ההערכה של העורכי דין. הם רושמים את החוות דעת שלהם. במקרה הספציפי הזה, רוב התביעות מטופלות על ידי משרד עורכי דין גורליצקי בתל אביב. וחוות דעת שלהם, שזה למעשה החשיפה של החברה הכלכלית. אגב, גם בפועל זה מוכח שהתביעות פחות או יותר נסגרות בסדרי גודל האלה.

**עו"ד אבי קריסי:**

הערה אחרונה - יש התחייבות לזמן ארוך. של פרויקטים. כתוב שם בביאור 10 – יש מקדמות, לקוחות בגין עבודות נטו, נכון? זה עמוד 2 למטה. ובביאור, יש שם רובריקה שמדברת על מקדמות, עלות ויתרה. נכון? בביאור 10, כן. מה הכוונה – כשנרשם עלות, הכוונה היא מה? הביצוע בפועל? מה ששולם?

**גלעד אורן:**

אני אתן סקירה שניה, בדו"ח, כדי שיהיה יותר ברור הסעיף הזה.

**עו"ד אבי קריסי:**

אגב, אם סתם ככה – בעמוד 2, בדו"ח הזה, כתוב בירורים. יש מספרים של בירורים. וכל בירור, בהמשך הדו"ח, זה מסודר באופן כזה שכל בירור יש לו את המספר. מי שרוצה.

**גלעד אורן :**

באופן כללי הדו"ח הכספי מורכב מ 3 דו"חות. הדו"ח הראשון זה דו"ח מאזן, שהוא למעשה מראה לנו את הנכסים למול ההתחייבויות של החברה, נכון ליום מסוים. והנכסים פחות ההתחייבויות, למעשה משאירות את ההון העצמי של החברה. הדו"ח השני, הוא דו"ח רווח והפסד, שהוא למעשה מראה את תוצאות הפעילות של החברה בתקופה מסוימת בשנת 2012 במקרה הספציפי הזה. יש דו"ח תזרים מזומנים שהוא פחות רלוונטי להסבר. בצד של הנכסים יש סעיף שנקרא עלות העבודות, שזה למעשה העבודות שאנחנו ביצענו בפועל והוצאנו עליהן כסף, אבל טרם הכרנו בגינם בהכנסה, כי השיטה של ההכרה בהכנסה אצלנו, זה לפי עבודות גמורות. כי מסיימים עבודה זה עובר לדו"ח רווח והפסד.

**עו"ד אבי קריסי:**

השאלה שלי זה מה העלות בפועל של העבודה. זה מה שנעשה.

**גלעד אורן :**

אתה שואל שאלה שהיא לא מופיעה כרגע בדו"ח. אז כפי שאמרת, אז יש את העלות של העבודות שזה מה שהוצאנו, שזה יושב כנכס במאזן, כי עדיין לא הכרנו בזה ברווח והפסד, ויש את הכספים שאנחנו מקבלים מהיזמים בגין הוצאות פיתוח, שלמעשה מייצר לנו התחייבות כלפיהם בביצוע עבודות הפיתוח. ההפרש בין המקדמות שקיבלנו לעלות, למעשה מגלם בפנים את ההפרש שאנחנו עוד צריכים להשקיע עבור היזמים האלה, שהרווח הצפוי הוא גם כלול בפנים.

**עו"ד אבי קריסי:**

זאת אומרת שהעבודה לא יכולה להיות יותר ממה שכתוב?

**גלעד אורן:**

יכולה – כי לדוגמה, אם במתחם מסוים קיבלתי שהאובדן שלו – סתם לדוגמה, 100 מיליון שקל. קיבלנו מיזמים 50 מיליון שקל, אז קיבלנו מהיזמים רק 50 מיליון שקל. אבל עדיין יש עוד עבודה ב 50 מיליון לבצע.

**איתמר שמעוני:**

בדרך כלל, בדו"חות כספיים יש חיתוך לתאריך. אם זה חצי שנתי – אז ביוני. אם זה שנתי אז בסוף השנה. ואז מצלמים מצב כזה. לפעמים הוא אמור לקבל צ'קים על חשבון עבודה, או מוציא צ'קים על חשבון עבודה שאמור לצאת בינואר. אז לפעמים ישנם סטיות בין עלות מתוכננת, או תקבולים מתוכננים אז זה נוצר,

**עו"ד אבי קריסי:**

השאלה שלי הייתה מה העלות ת'כלס. ככה אני יודע – עלות, מה שילמו לי, מה נשאר לי.

**איתמר שמעוני:**

אתה לא יכול לראות את זה – לפעמים פרויקט מסתיים. אלו שאלות מצוינות – לפעמים פרויקט מסתיים, והוא מבוצע. אבל יש פריסת תשלומים לאחרי הדו"ח הכספי. אז אתה לא תראה את זה. או לפעמים, יש מקדמה על חשבון עבודה. אז אתה פתאום רואה כאילו בעלות יש יותר. לכן קשה מאוד – כשמצלמים תמונת מצב, קשה מאוד. ניתן לראות דבר נכון יותר, אבל זה לא בא לישיבת המועצה, כשיש ישיבות תקציב, תכנון מול ביצוע תקציב, אז זה גלעד רואה את זה אצלו בעבודה.

**גלעד אורן:**

יש לנו דו"ח ניהולי בחברה, שמפרט למעשה את כל הפרויקטים. הוא מפרט את העלויות ואת מה שצפוי עוד להוציא בפועל.

**שבתאי צור:**

תודה לגלעד. מבקש להצביע. - אישור האסיפה הכללית לדו"ח הכספי של החברה הכלכלית לאשקלון לשנת 2012.

**הצבעה:****בעד: כולם****אין נגד****אין נמנעים****החלטה: לאשר**

2. הדוחות הכספיים של החברה לתרבות נוער וספורט לשנים 2011-2012.**שבתאי צור:**

תמיד כשקיימו אסיפה כללית, במקביל התקיימה גם של חברה עירונית. למעשה צריך לאשר גם את הפרוטוקול של 3.7 כי בנושא 2012. אני מבקש מפיני בוסקילה, הגזבר, שיציג את הנושא בבקשה .

**פיני בוסקילה, גזבר העירייה מסביר:**

זו הזדמנות גם כאמור של 2011 להשוות את הפעילות של החברה. תרבות חברה וספורט זה חברה, מה שמאפיין אותה זה פעילות למען הציבור, עם הרבה ציפיות של העירייה, והמטרה שלה היא לעשות מקסימום פעילות. אפשר לראות לפי הדוחות הכספיים בשנת 2012 הייתה עליה בפעילות. אם אנחנו נסתכל, ודווקא הדו"ח מההתחלה, העלייה בהיקפים מ 17 ל 22 מיליון. עליה מאוד גבוהה. זה בעיקר נבע מההעברה של תחומי נוספים מהעלייה לטיפול של החברה העירונית. במקרה זה – זה הנושא של החינוך והסייעות. את השנה החברה סיימה בעודף של כ 460,000 ₪ . זה לעומת גורף אחרי הגירעון של כ 800,000 ₪ . בעצם היא צמצמה את הגירעון, ואנחנו משתדלים, מקווים מאוד שהחברה הזאת תהיה פחות מאוזנת, ובפעילות שלה ב 2012 היא סיימה בעודף של 460,000 ₪ וצמצמה את הגירעון. וכיום הגירעון שלה הוא כ 400,000. נוסף לזה, יש פה סעיף שהצמצום של הגירעון הוא אחרי ההחזר הלוואה שהיא קיבלה מהעירייה, של 200,000 ₪. זה 200,000 ₪ שהיא החזירה לעירייה. וקיבלה מיליון שקל, בשביל לטפל בנושא של הגירעון, עבר זמן ארוך. 200,000 החזירה ממה שהיא צריכה להחזיר. יש לה עוד 400,000. החברה הזאת פועלת עם מתח רווחים, אם בכלל, מאוד מצומצם. מכיון שמדובר בהרבה חוגים. גם נתון מאוד חשוב זה תחום מאוד יקר העברות מהעירייה לחברה, שבעצם רוב ההכנסות שלה זה מימון של העירייה. זה פעילות שהם עושים בעירייה. העירייה כבסיס מסבסדת את החוגים, זה על פי הסכם, דרך פעילות נוספת שהעירייה מעבירה. מתוך 22 מיליון, כ- 17 – 18 מיליון זה מימון בעצם מהעירייה. וזה מאוד חשוב לדעת על החברה העירונית. אנחנו מקווים, החברה היום מפעילה את היכל הספורט, את הברכה העירונית, קונסרבטוריון אורה ושאר הפרויקטים.

בפרויקטים מצוין שחלק מההכנסות זה הכנסות של העירייה. זה לממן את ההוצאות. זאת אומרת סבסוד של העירייה. מעבר לחישובים נוספים שהיא עושה בפעילות. אבל בכל סעיף – אם זה בריכה, אז יש שם סבסוד של העירייה. אם זה קונסרבטוריון, זה סבסוד של העירייה. אנחנו צריכים לשאוף שהיא תהיה עצמאית, תעצים יותר את הרלוונטיות שלה, להגדיל את הפעילות בצורה כזאת שהיא תהיה לעמוד על הרגליים לבד.

**שבתאי צור:**

תודה לגזבר העירייה. אנחנו מבקשים – רבותי, מונח לפניכם

**איתן קסנטיני:**

בשנתיים האחרונות החברה העירונית – אנשים אולי לא יודעים, אבל הכפילה את הנפח שלה. ואני אומר צריך להודות לרון, שהוא המנכ"ל של החברה העירונית, שבאמת עשה עבודה יפה שם ביחד עם כל הצוות שעברה מקרן אשקלון לחברה העירונית. ואני חושב שזה רק ההתחלה, ואני מאמין שבשנים הקרובות, החברה העירונית תתעצם, ובאמת תהיה עוד חלק בלתי נפרד מהעירייה הזאת.

**שבתאי צור:**

תודה.

**תומר גלאם:**

פיני, שאלה לי אליך רק. לגבי הנושא של הגדלת הפעילות לילדים במועלת שם. איך אפשר להביא אותה לידי ביטוי בשנה הבאה, שאלה נוספת, נתקלתי בתופעה הזאת כחבר מועצה בקדנציה הקודמת - האם ניתן להפעיל את הבריכה העירונית גם בשיתוף עם הרווחה, ולהקצות כרטיסים למשפחות מעוטי יכולת, דרך הרווחה, באישור שלהם. אם אפשר לבצע את זה.

**איתמר שמעוני:**

פיני, לא אתה צריך לענות - תומר ואני נשב. זאת תהיה מדיניות שלנו. אנחנו נקבע אותה.



**שבתאי צור:**

את התשובה קיבל. מבקש להצביע – אישור האספה הכללית של החברה לתנו"ס בע"מ לשנים 2011 ו-2012.

**הצבעה:**

בעד: כולם

אין נגד

אין נמנעים

החלטה: לאשר.

**שבתאי צור:**

תמה ישיבת המועצה המיוחדת בנושא הדוחות הכספיים של החכ"ל והתנו"ס ומכאן נעבור לדיון בסדר יום המועצה מן המניין.

---

שבתאי צור, משנה לרה"ע  
יו"ר מועצת העיר

---

אברהם בן-דוד, מנכ"ל  
מרכז ישיבות המועצה