

**פרוטוקול ישיבת מועצה שלא מן המניין מס' 40-2011  
מ- 25.10.2011, כ"ז בתשרי תשע"ב**

מקום הישיבה: אולם הישיבות קומה ד'

**נוכחים:**

מר וקנין בני	-	ראש העיר
מר כהן שלמה	-	מ"מ רה"ע
גב' ביילין סופיה	-	סגנית רה"ע
מר עמרם בן-דוד	-	סגן ראש העיר
מר יאיר חדד	-	חבר מועצה
מר גלאם תומר	-	חבר מועצת העיר
מר גואטה רמי	-	חבר מועצת העיר
מר זמושצ'יק יורי	-	חבר מועצת העיר
מר חרוביץ אלכס	-	חבר מועצת העיר
מר כהן שמעון	-	חבר מועצת העיר
מר כלפון ניסים	-	חבר מועצת העיר
מר מנור בוריס	-	חבר מועצת העיר
מר מישל בוסקילה	-	חבר מועצת העיר -
מר מהצרי רוני	-	חבר מועצת העיר
מר סויסה אבנר	-	חבר מועצת העיר
מר סולטנוביץ אלכס	-	חבר מועצת העיר
מר צור שבתאי	-	חבר מועצת העיר
מר שמעוני איתמר	-	חבר מועצת העיר
מר שני אורן	-	חבר מועצת העיר
מר שפר יורם	-	חבר מועצת העיר

**לא נכחו חברי המועצה:**

מר איתן קסנטיני	-	חבר מועצת העיר
-----------------	---	----------------

**מוזמנים בעלי התפקידים:**

גב' עידית אדמוני	-	עוזרת רה"ע
מר אברהם בן דוד	-	מנכ"ל
עו"ד איתן צוריאל	-	היועץ המשפטי

## עיריית אשקלון – חברי מועצת העיר

2

מר משה ינאי	-	סמנכ"ל לחינוך וחברה
ד"ר אלן מרכוס	-	מנהל האגף לתכנון אסטרטגי
מר פני בוסקילה	-	גזבר
רו"ח אריאל גמליאל	-	מבקר העירייה
גב' שולמית מימון	-	מנהלת האגף לשירותי רווחה
מר יוסף עמרם	-	מנהל אגף איכות סביבה
מר יוסי אסולין	-	דובר העירייה
אינג' דוד ירון	-	מהנדס העיר
גב' נחמה שריקי	-	מנהלת אגף תקציבים
מר עוודד ירון	-	מנכ"ל החברה העירונית לתנו"ס
מר אורן גלעד	-	מנכ"ל החברה הכלכלית בע"מ
גב' זיוה מימון	-	רשמת הפרוטוקול

### על סדר היום:

1. דיווח דו"ח המבקר לשנת 2010.
2. אישור פרוטוקול הוועדה בענייני ביקורת מספר 12/2011 שהתקיימה בתאריך 7.7.2011.

### **מהלך הדיון בישיבה:**

\* בני וקנין, רה"ע, פותח את ישיבת המועצה שלא מן המניין מס' 40-2011.

### **שבתאי צור:**

אני רוצה להודיע שאני נאלץ לעזוב את הישיבה בגלל שיושב ראש הכנסת ריבלין מקבל אזרח כבוד בנתיבות, אבקש לציין זאת בפרוטוקול.

- מישל בוסקילה עזב את הישיבה.

### להלן הנושאים שנידונו:

1. דיווח דו"ח המבקר לשנת 2010.

### **בני וקנין:**

מצורף הדו"ח. מונח בפניכם דו"ח מבקר העירייה לשנת 2010. הדו"ח נשלח, היו דיונים, גם

אתמול הייה לנו דיון בקואליציה. חלק מתגובת המבוקרים נרשמו בגוף הדו"ח, גם התייחסות מנכ"ל העירייה לחלק מהנושאים שהועלו. התקיים דיון בוועדת הביקורת, ממצאים, המלצות ותגובות המבוקרים, עכשיו אנחנו דנים במועצת העירייה. ואנו עוברים לדיון. זכות הדיבור היא של עשר דקות לחבר מועצה שרוצה להתייחס. אני רוצה להודות למבקר העירייה, אני חושב שהוא עשה עבודה מקצועית. עם כל הצוות שלו, וכל האנשים שעבדו איתו בוועדת הביקורת. אני מבקש מממלא מקום יושב ראש וועדת הביקורת, איתמר שמעוני להתייחס.

#### **איתמר שמעוני:**

תודה. ברשותך, מאחר שיש שני סעיפים בדיון היום. סעיף אחד אישור פרוטוקול דו"ח הביקורת. סעיף שני דיון על הדו"ח - אפשר לדבר על סעיף אחד עשר דקות, על סעיף שני עשר דקות. אני ברשותך מאחר ופרוטוקול דו"ח הביקורת מהווה בדיוק את מה שיש בדו"ח הביקורת, אדבר על שני הנושאים יחד שזה 20 דקות. אם לא תעבור אחר כך אני אמשיך מאיפה שעצרת. אין שום בעיה. מה שאתה רוצה.

#### **בני וקנין:**

סעיף ראשון, דיון בדו"ח המבקר לשנת 2010. דבר עשר דקות.

#### **איתמר שמעוני:**

רק אני מבקש ממך אדוני ראש העיר שלא יפריעו לי, ואם יש למישהו הערות שירשום אותן.

#### **איתמר שמעוני:**

ראשית, אני מודה למבקר העירייה למזכירתו, שהשקיעו שעות רבות ומאומצות עד הגשת הדו"ח הזה. ניכר בדו"ח שהוא בוצע במקצועיות רבה, בצורה עניינית, מקצועית ומדוקדקת. הדו"ח הזה מהווה כלי ניהולי ממדרגה ראשונה לכל עובד בעיריית אשקלון. אני מודה שבעתיים על המאמץ של מבקר העירייה מאחר והוא מטפל בפניות הציבור, מטלה המשפיעה רבות על היקף הביקורת. אני מקווה גם שהגיע הזמן, היה איזה מכרז על הממונה על תלונות הציבור, אנשים ניגשו, רואינו, מחכים כבר מספר חודשים לבחור את המועמד. אני מתייחס לד"וח. חבל שכבר לא בוחרים את המועמד. לכן למבקר העירייה באמת ישר כוח גדול, ולצוותו, מזכירת המבקר. יש פה דו"ח להערכת חמור ביותר. ואני אקריא מהדף תמצית הדו"ח בכל נושא ונושא שעליו צריך לתת את הדעת.

הנושא הראשון זה הסעות תלמידים - העירייה גבתה שלא לצורך מהורים מאות אלפי שקלים עבור הסעות תלמידים. אפרט: חוזר מנכ"ל משרד החינוך קובע כי המדינה תשתתף במימון

הסעות לתלמידים ברשויות הזכאיות לכך ובכללן העיר אשקלון. עיריית אשקלון נמצאת זכאית למימון הסעות. וכל זאת בתנאי שהרשות מעמידה תקציב למימון הסעות, משרד החינוך נותן אלף שקלים עבור הסעות, העירייה צריכה לתת אלף שקלים עבור הסעות ולעזור להורי תלמידים במימון הסעות, בהובלת ילדיכם לבתי הספר. עיריית אשקלון במשך שלוש שנים לא טרחה להפריש את הכספים שהיא מחויבת עבור מימון הסעות לתלמידים, ותחת זאת גבתה מהורים מאות אלפי שקלים עבור הסעות, המבקש ביקש לבדוק לעומק את הסוגיה אך גילה כי עובדי האגף קיבלו הנחיה שלא לשתף עימו פעולה ולא להעביר לעיונו שום מסמך ללא רשותו של הממונה על החינוך בעירייה. הגבייה העודפת מהורי התלמידים יצרה יתרות של מאות אלפי שקלים שלא מועברים למימון ההסעות לתלמידים, אלא מועברים לתקציב החינוך השוטף שלא אמור להיות ממומן מכספי ההורים. לקחו כסף מההורים, קיבלו כסף מהמדינה, והכסף הזה שקיבלו מהמדינה לא הלך למימון ההסעות כדי שהורי התלמידים בעיר אשקלון ישלמו פחות עבור הסעות, אלא הלך לתקציב, מדוע במשך שלוש שנים לא הובאו כספים שהתקבלו ממשרד החינוך למימון הסעות למטרה הספציפית הזאת. מה באמת נעשה עם הכסף? והאם העירייה פעלה כדין שלא העבירה את הכספים להם היא מחויבת. בימים האלה מתגבשת קבוצת הורים השוקלת להגיש תביעה ייצוגית נגד עיריית אשקלון בעקבות ממצאי הדו"ח ולדרוש לקבל חזרה את מאות אלפי השקלים שנקבעו שלא כחוק. העניין הזה של חינוך והעזרה להורים בהובלת התלמידים לבתי הספר כל כך חשוב, הרי ראינו שאשקלון נמצאת במקום 72, איפה שרהט, הערים הבדואיות בהוצאה עבור תלמידים, סך כל ההוצאה הזאת להסעות זה 11 מיליון שקל. תקציב העירייה למעלה מחצי מיליארד שקל. תנו להורים האלה את הכסף, אתם מקבלים את הכסף הזה. אתם עוד מקשים על ההורים שיוציאו מהכיס משפחות בעיר אשקלון שמרוויחות 5,000 שקל לחודש? עוד לגבות מהם כסף שאתם מקבלים אותו? ולא להקל עליהם שיובילו את הילדים לבית הספר? אני לא מבין למה לא נותנים חינוך את ההסעות, 11 מיליון שקל מחצי מיליארד. לאור ממצאים אלו אני מבקש, והצעתי את זה כהצעה לסדר שלא מן המניין, אני נותן 21 יום לעירייה, להחזיר את כל הכסף שהם גבו, אגיש תביעה ייצוגית בשם מאות הורים שתצטרכו להחזיר להם את הכסף כל השנים אחורה. דבר נוסף, אני מבקש שבעקבות הדו"ח, רה"ע הממונה על החינוך, סמנכ"ל החינוך בעיריית אשקלון, מר משה ינאי, הגיע הזמן להודות לו, לא לבקש את הארכת כהונתו, אין לי שום דבר אישי נגדו, אני מבקש ודורש לעשות זאת ובוודאי לא לפנות למשרד הפנים, קראתי את זה בעיתון, אני לא יודע אם זה נכון. להאריך את כהונתו וכמובן את כהונת המנכ"ל שעליה תכף נדבר. הגדלתם לעשות, ב- 1.9.2009, אני מגיש הצעה למועצת העיר, ביטול השתתפות הורים במימון ההסעות. לפני שנתיים. אמרתי מקבלים כסף, תבטלו. עונה לי מנכ"ל העירייה שמסמיך אותו ראש העירייה לענות - משרד החינוך קבע, עיריית אשקלון מסבסדת את

הסעות לתלמידים נזקקים בסך 490,000 בנוסף להשתתפות המדינה כפי שנקבע על ידי משרד החינוך. אומר לי אנחנו משתתפים כמו שקבע משרד החינוך, ומבקר העירייה בודק ואומר לכם אתם לא משתתפים. מי שיקר פה? או המבקר או מנכ"ל העירייה. אני יודע שזה המנכ"ל. מאחר ויש פה דו"ח מבוקר של מבקר העירייה. מבקש הסברים, ואני מבקש גם לא להאריך את כהונתו של מנכ"ל העירייה כפי שקראתי באמצעי התקשורת שאתם מבקשים, מנכ"ל העירייה סיים את תפקידו, תחדשו.

**בני וקנין:**

איתמר שמעוני, הסתיימו עשר דקות. רבותי, יש עוד חבר מועצה שרוצה להתייחס?

**איתמר שמעוני:**

בעשר דקות אני אמשיך את הדו"ח.

**בני וקנין:**

יש עוד חבר מועצה שרוצה להתייחס? אורן בבקשה.

**אורן שני:**

אני מבין שהיה אתמול דיון סוער בהנהלה, ואני פספסתי אותו. היה כל כך סוער שהדי הדין הגיעו אלי לאוזני ומאוד נפעמתי מגודל הדיון. גם יכולת הדין לעומק שהייתה. ( זיוה, אני אוכל להעביר לך את זה אחר כך במייל או בכתב). דו"ח ביקורת מבקר העירייה מציין בהרחבה את התנהלות העירייה. לקרוא ולא להאמין שככה מתנהלים הדברים בעיריית אשקלון 2011. אנחנו לא יכולים לטעון היום שהאחריות הזאת היום היא רק עלינו. רק על הקדנציה הזו. על פי דו"ח המבקר מתרחש פה שוד ציבורי על ידי קברניטי העירייה. אדוני רה"ע, אמרתי לא פעם כי נבחרתי הציבור אמורים לאזן בין השלטון לבין הציבור. במקרה דנן, על פי רוב, מוכיח המבקר כי ראש העירייה והממונה על החינוך הכניסו את היד לכיס של התושב ולמיטב הבנתי אפילו עמוק מדי. אבל לא די להם בכך, עכשיו גם מכניסים את היד גם לבעלי עסקים בעיר אדוני ראש העירייה, באמצעות אגרת שילוט. תאגיד מים, ארנונה. זה בסדר. אנחנו משלמים. ואם מישהו רוצה לקנות מזגן בכיתה אז אומרים לו אתה תביא שקל אנחנו נביא שקל, יהיה לנו מזגן. אני לא יודע. כבר עכשיו אני אומר לכם עד כאן. אנחנו נעצור את הדברים האלה. השתתפות הרשות לא באה לידי רק ביטוי בהסעות. לאור דו"ח המבקר תורה על עצירת כל תשלום מההורים בגין הסעות כבר בשנה הזו ושנה הבאה של הלימודים. זוהי אמירה מאוד ברורה מצד נבחרתי הציבור, תזכרו את האיזון. הדו"ח יותר חמור כאשר

מסרבים לתת חומר למבקר העירייה. חלפו עברו להם ימי הרודנים, אני פה כדי למגר את התופעה של הרודנים מהשורש אפילו. אתם חברי המועצה תהיו הראשונים כדי להעניש את האחראים בדבר כי אחרת כאשר אנחנו מתוקף תפקידנו נדרוש מסמך כלשהו אנחנו נשמע מהרודנים את אותה תשובה. זו לא שקיפות. מקריא לכם את סעיף 2 כדי לסבר את האוזן. הביקורת ביקשה ממנהל מחלקת הלוגיסטיקה והאח' במינהל החינוך את עותקי הדיווחים אשר הוגשו למשרד החינוך עבור שנת הלימודים כדי לעיין בהם. המנהל השיב לביקורת כי סמנכ"ל החינוך בחברה לא מוכן להעביר את החומר לביקורת, כך שהביקורת לא קיבלה את הדיווחים לעיון. ובמילא לא ניתן לביקורת אפשרות לעיין בעותקי הדיווחים אשר הוגשו למשרד החינוך. זה חמור.

#### **איתמר שמעוני:**

זה עבירה על החוק. רק שתדע.

#### **אורן שני:**

אני גם רוצה להקריא לכם את סעיף 4 לביקורת. הביקורת מצאה שישנם שני בתי ספר, בהם העירייה גובה שכר לימוד מההורים. שבשכר הלימוד נכלל כבר תשלום עבור הסעות, כאשר העירייה מקבלת החזר סכום עבור הסעות ממשרד החינוך וכן, העירייה אמורה להשתתף בהסעות כפי שמחייב חוזר מנכ"ל משרד החינוך. אני אומר לכם שאני כבר בדקתי את העניין של תביעה ייצוגית, יש דברים אמורים בעניין. קודם כל אני רוצה למען גילוי נאות, הילדה שלי לומדת בבית ספר אומנויות. אני גם בין אלה שמשלמים את ה-738 שגם ככה גובים כסף בלי וועדת כספים. בית ספר אומנויות הוא בין בתי הספר הגבוהים ביותר בתשלום של שכר לימוד בארץ, גם את זה אני אביא למועצה. לגבי זכאות. אבקש מהמבקר לבדוק את עניין הזכאות, הם מדברים על החזר, שיש תלמידים שמבקשים יש להם החזר, אני גם מציע לבדוק את עניין הזכאות לאלה שמקבלים. זאת אומרת אם יש אנשים שיש להם 3 ק"מ, לא מקבלים את ההחזר, משלמים כמו כולם. כמו כולם. החוצפה לא נעצרה בגבייה מההורים בגין הסעות. אנחנו קוראים את דו"ח המבקר ברכבי ליסינג ומבינים מדוע יש גבייה מופרזת מהתושבים. וגם גבייה מההורים להסעות. אתם יודעים שראש העירייה, החליף את האוטו לשברולט, עלות של מעל 180,000 שקל, אנחנו גם צריכים לבדוק את העניין של החוקיות. מישוהו צריך לממן את רכבי הליסינג. תנאי שירות, רכב שלך שהיה שנתיים, 2006 המזדה. יכולת לחכות עוד שנה כמו כולם. מי צריך לממן את רכבי הליסינג? אוגדן תנאי שירות - סעיף 4 - אני מקריא מתוך דו"ח המבקר. עמוד 8 – תשלום החזר הוצאות נסיעה ברכב אישי מותנה באישורו של ראש העירייה. מי אלה חברי וועדת הליסינג? שלמה, מה הוא אומר בתשובות שלו למבקר?

העירייה תפעל בהתאם להמלצות שנדרשו על ידי המבקר. עכשיו אני שואל אותך אדוני יושב ראש וועדת המנגנון, יושב ראש וועדת הליסינג, שלמה. וגם את יוסי, מנהל אגף משאבי אנוש. אתם לא יודעים את הנהלים? אתם לא כופים את הנהלים? זה נופל על ההורים שמשלמים את ההסעות. עוזרת ראש העירייה, מהדו"ח מובן כי נסעה ברכב מקבוצה 2 במקום 1 לא מוכנה להחזיר את העלות הגולמית בגין אחזקת רכב, תסתכלו בסעיף 7, מה התגובה? העובד נמצא בטיפול של היועץ המשפטי. נכון. זה גם נמצא בטיפול של היועץ המשפטי, בינתיים הכסף לא מוחזר לעירייה. עכשיו תתארו לכם אם מישהו לא ישלם את אגרת השילוט. מה יקרה? עיקולים? למה צריך את היועץ המשפטי? קודם כל תחזיר, אבל זה עניין פרוצדוראלי. עוד מקרה, למה הציבור צריך לשלם על דלק? האם עובד שגר בעיר אשדוד אני צריך לממן לו? הרי במכרז כתוב שצריך לגור בעיר אשקלון. בכל עניין של הליסינג לא מצאתי את ההסבר לתשלומי יתר של ההורים בגין נסיעות. בעודי תוהה, גיליתי כי עובד בכיר באגף החינוך ואני מצטט מדו"ח המבקר, הצהיר על כך שמצב בריאותו כשיר לנהיגה למרות שהוא יודע שאינו יכול לנהוג - בעמוד 10 סעיף 5. אני פונה ליועמ"ש ושואל - עד מתי תפגין כלפיי ציניות. אני ועוד כמה חברים ממועצת העיר נדהמנו לקבל ממך מכתב שממוען אלינו שאוסר עלינו להשתתף בוועדות. קיבלתם את המכתב הזה, כולכם. תקשיבו חברי מועצה לאיזו התנהלות הזויה לכאורה. ממלא מקום ראש העיר שלמה כהן, יושב ראש וועדת המנגנון, וועדת הליסינג, מבין את הבעייתיות שיש בעניין. אז הוא אומר ליועמ"ש, תכתוב מכתב לחברי המועצה שלא יבואו לוועדות. כדי שאנחנו נעשה מה שאנחנו רוצים. אנחנו נביא כתבות למי שצריך, נעלים עין ממי שצריך, בקיצור נחגוג על הקופה הציבורית. נעשה כל דבר שמנוגד לחוק. אז אני אומר לך איתן, אם אתה צריך להוציא מכתב נשמח לשמוע ממך בעתיד. אלא מכתב שמורה לך לפעול לאלתר, למגר את התופעה הזאת כבר עכשיו. אני גם מצפה בעניין שיהיה כך. בעניין פלישה לשטחים ציבוריים, אני אומר לכם שקצר הזמן להרחיב בנושא כאוב זה, הביקורת שהיתה צריכה להיות לדעתי זה איך העירייה וראש העירייה פעלו בפלישה. מדובר בשטחים ציבוריים, ראש העירייה לא פועל בתוקף סמכותו כיושב ראש הוועדה המקומית לטפל בפלישות וחבל. המלחמה היחידה שמנהל ראש העירייה כנגד פלישה זה הפלישה של השלטים אצל בעלי העסקים. האם הגודל הוא 1.25 או 1.5. אני מקריא לכם ולך אדוני ראש העירייה, זה החובה שלך אם לא העיקרית, סעיף 1 בעמוד 11. אני רוצה להקריא לך. (מקריא).

**בני וקנין:**

אורן, יש לך עוד דקה.

**אורן שני:**

אני ממש מסיים.

**אורן שני:**

סעיף 2 – עמוד 17 - כל תלונות המוקד נסגרו. יש 92 תלונות ותלונות המוקד נסגרו, אנחנו בהנהלה נשוב ונדון ברצינות, תסתכל עלי בעיניים ותגיד לי שדנתם בהנהלה. מישהו מהנהלה, שיסתכל עלי בעיניים ויגיד לי שהיה פה אתמול דיון בעניין התלונות על השטחים הציבוריים ועל הפלישה. אני אשמח לשמוע ולהאזין. אחריות שלך אדוני ראש העירייה להיות ממונה על איכות הסביבה, זה לא רק לטפל בנושא מחזור או כמה זה ירוק, איכות הסביבה זה גם למנוע פלישות, לטפל בהם, אלו הם נכסים של הציבור, ואני רוצה לסיים בדוגמא מדו"ח המבקר, סעיף 8, עמוד 17. בעל קיוסק סיפח לעצמו משטחי הציבור.

**בני וקנין:**

הזמן שלך הסתיים.

**אורן שני:**

אני מסיים את הסעיף. הפיקוח הגיע עם בעל הקיוסק להבנה שהסיפוח יהיה עם יריעות בד ולא חומר קשיח. הביקורת מעירה על כך שלא ניתן להגיע להבנות ללא אישור של וועדת היגוי נכסים או וועדת הקצאות. אני בא איתו במשא ומתן בפלישה איתן. אני בא איתו, העירייה, השלטון המקומי.

**תומר גלאם:**

אני רוצה להודות באמת למבקר העירייה על העבודה שהוא עשה. ואת הנתונים שהוא העביר לנו כדי שנוכל ללמוד ולתקן אותם בשנה הקרובה וכמה שיותר מהר. תודה רבה.

**בני וקנין:**

אני רוצה להתייחס - תקציב עיריית אשקלון השוטף קרוב לחצי מיליארד ש"ח הוא תקציב גדול של פיתוח, מאות מיליוני שקלים וגם תאגידים עירוניים. התאגיד החברה הכלכלית גדולים בהיקפים גדולים, החברה לתרבות עם פעילויות גדולות, אנו ארגון גדול מאוד. הארגון שלנו עבר הרבה ביקורות, אני נתתי יד חופשית למבקר, כך אני עובד, הכול שקוף והוא יכול לפעול, לבדוק, נעשו פה ביקורות גם של משרד הפנים בנושאים שונים וגם מבקר המדינה, ברוך השם כל שנה אנחנו זוכים לפרסים מהבודדים ביותר בארץ. פרס ניהול כספי, פרס ניהול תקין וכו'. ארגון גדול, 1,500 עובדים. עוד מאות בתאגידים העירוניים. זה גוף שפועל, שעוסק, שמבצע,

דינאמיקה אקטיבית, אז יש ליקויים, אנחנו גלויים ומגלים הכול. כבר חלק מהליקויים תוקנו, אתמול בהנהלה דיווח על זה גם המבקר, אי לכך אני ממליץ למועצה לאשר את הדו"ח כולל ההתייחסות של מנכ"ל העירייה ואנשי העירייה. ממליצים להעביר לצוות טיפול ליקויים לטפל בהמלצות.

**אורן שני:**

יש עוד הצעה. אתה לא יכול להתעלם ממנה. כי אנחנו לא מדברים. עכשיו זה רק אני ובני אברהם. אתה כתבת תשובה יפה בדו"ח המבקר, ואני נהניתי גם לקרוא אותה. פעם ראשונה שאתה עושה את זה. יש הצעה. יש הצעה שכנגד. אם זאת ההצעה רק שלי לבד אז זה הצעתי מול הצעתך ואתה מעלה להצבעה את שלך וזה מה יש. אבל יש לי גם הצעה שאתה גם צריך לעשות. אתה יכול לשאול את היועמ"ש, אם זה לא רלבנטי אז זה לא רלבנטי.

**איתמר שמעוני:**

הוא יכול להציע הצעה כנגד.  
להורות להפסיק את גביית ההסעות. יש פה הצעה.

**בני וקנין:**

איתמר שמעוני, אתה מדבר ללא רשות.

**איתמר שמעוני:**

תן לי המקול.

**בני וקנין:**

אני מתרה בכ התראה ראשונה.

**איתמר שמעוני:**

התראה שנייה.

**בני וקנין:**

אני מבקש להצביע.

**איתמר שמעוני:**

אתה לא צריך להצביע על הדו"ח. למה מצביעים על הדו"ח?

**בני וקנין:**

אני מבקש להצביע. המלצות של מבקר.

**איתמר שמעוני:**

זה הנושא השני.

**בני וקנין:**

לאשר את הדו"ח כולל מה שאני אומר.

**יורי זמושצ'יק:**

יש לי רק שאלה, אתה אמרת אם אני הבנתי נכון, שאנחנו צריכים להצביע על הדו"ח, זה נכון?  
יש יועץ משפטי לזה. אבל גם התוספת של המנכ"ל זה אתה אמרת עכשיו. ביחד להצביע על  
הדו"ח גם על תוספת.

**בני וקנין:**

לא. אלה דברים שלי. זה לפי החוק, זאת אומרת שפה אנחנו ממליצים לאשר את הדו"ח  
וממליצים להעביר לצוות תיקון ליקויים.

**יורי זמושצ'יק :**

זה נכון. אבל אתה אמרת מילים גם על התוספת.

**בני וקנין:**

אני אומר בדו"ח יש התייחסות.

**יורי זמושצ'יק :**

מה שאתה אמרת עכשיו.

**בני וקנין:**

אני רוצה להצביע לאשר את הדו"ח. וממליצים להעביר לצוות לתיקון ליקויים לטפל בהמלצות.

הצבעה:

כולם פה אחד - 18

החלטה: לאשר הדו"ח וממליצים להעביר לצוות לתיקון ליקויים לטפל בהמלצות.

2. אישור פרוטוקול הוועדה בענייני ביקורת מספר 12/2011 מתאריך 7.7.2011.

איתמר שמעוני:

אני רוצה להתייחס לנושא השני - עוזרת ראש העיר מסרבת להחזיר את כספי אחזקת רכב שקיבלה בניגוד לחוק. מתוך הדו"ח, שישה עובדים בעירייה חויבו בגילום מס לפי שווי רכב מדרגה 1 במקום 2, ועוד שני עובדים חויבו בגילום מס בדרגה 2 במקום שלוש. לשבעת העובדים העניין תוקן והם חויבו והשיבו את כספם רטרואקטיבית אחורה. גם עובדת אחת שזהותה התבררה לי תוך כדי שאלות בוועדה, שזה עוזרת ראש העיר, מסרבת בתוקף להחזיר את הכספים בשל שימוש ברכב בדרגה שאינה הולמת בגילום מס שלא מתאים. עיריית אשקלון הייתה צריכה לנכות משכרם מידי חודש 2,630 שקל. אך בפועל ניכו להם 1,860. מדובר בהפרש של 770 שקלים לחודש. במצטבר היא צריכה להחזיר לעירייה כ- 20,000 שקל. עכשיו תגידו לי מי נתן הוראה להעניק את ההטבה הזאת, האם היה מעקב של היועץ המשפטי והגזבר על כך, מדוע עובדים שנמצאה חריגה אצלם החזירו את הכסף והיא לא? מה, האם העובדה שהיא עוזרת ראש העיר, מקורבת לראש העיר היא לא צריכה להחזיר את זה? דבר נוסף – החב' הכלכלית- לחב' הכלכלית חוב אימתני של 69 מיליון שקלים. מאז שנת 2003 לא הגישה דו"חות שנתיים לרשם החברות. המטרות שלשמן הוקמה החברה לא עודכנו משנת 1986. טרם מונה מבקר פנימי לחברה מיום הקמתה ולא הוגדרה החובה למנותו. לחברה גירעון מצטבר של 69 מיליון שקל. לחברה חייבים כספים בסך 10 מיליון שקל בערכים נומינאליים, אך לא כל החייבים מופיעים ברשימה. הרכבים, מדיניות הפאר, מנכ"ל החברה נוסע ברכב מדרגה 4. כמו ראש העיר. וזה לא מגיע לו על פי החוק. ויש לנו סיפור נוסף בחברה הכלכלית. העיתונאי שלומי לוי מאשקלון ניוז, שהתגייס לבחירתו של בני וקנין הפך טכנאי מחשבים בחברה הכלכלית. שלומי לוי הבעלים של אתר אשקלון ניוז התקבל לעבודה בחברה הכלכלית בחודש אפריל 2010 כטכנאי מחשבים. הוא מקבל מהחברה סכום של 3,750 שקל לחודש ללא מע"מ. המבקר גילה כי החל את עבודתו ללא חוזה עבודה ורק בחודש ספטמבר, חמישה חודשים לאחר שהתחיל לעבוד בחברה הכלכלית נחתם עמו חוזה. קיבל כסף, רק אחרי חמישה חודשים חתמו איתו חוזה. לא ברור מה הכשרתו של לוי שהיה

עיתונאי בעברו לתפקיד טכנאי מחשבים. כמו כן במקביל הועסק עבור טכנאי אחר בעלות של אלף שקל. מנכ"ל החברה הכלכלית הוא אחד התורמים לראש העירייה בבחירות לרשות העיר, היה זה שראיין את שלומי לוי על אף העובדה ששניהם מכירים והיו מעורבים בבחירות של ראש העיר. לטענת המנכ"ל לוי עובד שמונה שעות ביום בתפקיד, בהיכל התרבות, אך מבדיקה שאני ערכתי שלומי לוי בשעות העבודה המוגדרות האלו הוא מעביר ידיעות לאתר אינטרנט של אשקלון ניוז, מזין אותו בהודעות, בידיעות בזמן שהוא אמור לעבוד על פי ההסכם ועל פי החוזה. כמו כן עיריית אשקלון להערכתי, וצריך לבדוק זאת, רוכשת שטחי פרסום באתר. זאת אומרת הוא עובד בחברה הכלכלית, אדוני רה"ע ר, אתה יושב ראש הדירקטוריון, הוא עובד בחברה הכלכלית וגם לאתר שלו, שהוא מזין אותו בשעות העבודה, שואל, מדוע לא בוצע הליך תקין לבחירה, האם היועמ"ש של העירייה התיר העסקתו ללא הליך תקין? האם הוצג לחברי הדירקטוריון הקשר של שלומי לוי לראש העירייה. אם אני לא אקבל פה תשובות לפי חוק אמנה תוך 45 יום, אני אמשיך עם הדו"ח הזה הלאה. אומר לכם, תפטרו את האדם הזה לאלתר. תעשו הליך תקין, תבדקו מועמדים, ואם מנכ"ל החברה הכלכלית לא יכול לראיין אותו, שלא יראיין אותו. שמישהו אחר יראיין אותו, ותבחרו אדם ראוי, לא כל מי שהפעיל אתר ושם תמונות של ראש העיר צריך לעבוד בחברה הכלכלית. דבר נוסף, תלונות הציבור, מבדיקת מבקר העירייה עולה תלונה חמורה לפיה שני אנשי קשר של העירייה מול חברת פלאפון קיבלו גישה לצפייה בחשבונות ובפירוט השיחות של עובדי העירייה. היועץ המשפטי לעירייה פעל כיאות, אישר לשניים לצפות אבל אמר להם בתנאי אחד, שאתם צריכים לקבל את הסכמת העובדים להסתכל. העירייה לא פנתה לעובדים ולא קיבלה את הסכמת העובדים. המבקר מאשר שאנשי הקשר חוברו לאתר ויכולו לצפות בנתונים הפוגעים בפרטיות של עובדי העירייה. לאחר התערבות המבקר והיועץ המשפטי לעירייה אנשי הקשר ביקשו מחברת פלאפון לבטל את ההרשאה הזאת, ממצא חמור ביותר, עבירה על חוק הפרטיות לכאורה, אתם מקבלים פרסים והנה האמת. ניגוד עניינים באגף החינוך - רעייתו של משה ינאי, סמנכ"ל חינוך וחברה התקבלה לעבודה בעיריית אשקלון כמורה לאחר פרישתה. אני אברך אותך אם אתה תקום ותגיד מי שמגיע לפרישה בעיריית אשקלון עוזב ונכנסים אנשים צעירים חדשים. תפסיקו להחזיק פה אנשים שהגיעו לגיל פרישה. אין מתח בעבודה, אין להם מוטיבציה לעבוד, אין להם זיק בעיניים להוביל את העיר הזאת קדימה. תכניסו אנשים צעירים מה עושים עם אשתו של ינאי, שמים אותה לעבוד באותו מוסד חינוך דרך העירייה. על מי אתם עובדים בעיניים? יש פה ניגוד עניינים, סמנכ"ל חינוך אשתו עובדת בבית ספר בעירייה. וצריך לבדוק לכאורה גם את הנושא של מפלט מס בעניין הזה. כי ברגע שמישהו פורש ועוזב את מקום עבודתו הוא מקבל דמי הבראה הכל והוא נקי ממס, אבל אם הוא ממשיך באותו מקום עבודה צריכים לנכות לו מס, אגב, גם אשתו של אלי דיין. קלטו איתם והעירייה עם

מוסדות חינוך ולא ניכו להם את המס. אני אבדוק אם היה פה תרגיל מס. יש עוד דברים, אתה עוצר אותי אחרי עשר דקות, אז אתה תמשיך עם הפרסים, אתה שולח חוברות לכל התושבים עם פרסים, מצד שני מתפטר מכיבוי אש כי היה שם בלאגן, ומצד שלישי תראה את הבעיה האמיתית, פה בעיר אשקלון

**בני וקנין:**

יש עוד מישהו שרוצה להתייחס?

**אורן שני:**

אני רוצה להמשיך.

**בני וקנין:**

בבקשה. אין להמשיך. עכשיו זה התייחסות לאישור הפרוטוקול הוועדה.

**אורן שני:**

אני רוצה להתייחס בהרחבה לפרוטוקול הוועדה.

**בני וקנין:**

בבקשה.

**אורן שני:**

אני רוצה לציין בפניך בקשר לפלישה לשטחים ציבוריים, אני יכול להגיד לך שהמבקר עשה פה עבודה וציין גם כמה כסף אנחנו מפסידים. במקום להפסיד את הכסף הזה, אנחנו מפסידים, אנחנו לוקחים כסף מהתושבים, מהסעות ילדים, מגנים, בתי ספר, . לגבי ניגוד עניינים, היועץ המשפטי, אני שוב פעם אומר לך את זה איתן, אתה צריך לפעול ולפעול כמו שצריך לפעול ולא לפעול רק כנגד חברי מועצה שיש להם ניגוד עניינים, אלא לפעול גם כנגד עובדי עירייה. ואתה מחויב לזה איתן. קרן אשקלון - במכתבו של היועץ המשפטי על חברי המועצה, אשר מחייב אותך אדוני רה"ע, כי המכתב היה מעין התחייבות לחברי מועצה שיוכלו להצביע על התקציב שהדברים יתנהלו אחרת, המכתב הזה גם צורף לפרוטוקול וועדת הכספים. המכתב הזה ציין כפי שכותב היועץ המשפטי בעמוד 37 - ככל שבתקציב יש סעיפים ספציפיים המתייחסים להעברת כספים לקרן אשקלון, תוכל העירייה להעביר כספים אלו כדין על בסיס הסכם או הסכמים עם קרן אשקלון אשר יאושרו מראש על ידי הלשכה המשפטית. הסכמים יהיו כאמור

במסגרת פרויקטים משותפים, מכרזים, תמיכות ובכל דרך אחרת אשר תאושר על ידי הלשכה המשפטית ואשר תעמוד בדרישות החוק והמנהל התקין. אם המכתב הזה היה מס שפתיים לחברי המועצה זה היה בסדר. עמוד 29 אמרנו, סעיף 3, -נקבע כי העירייה לא תתקשר בחוזה להעברת מקרקעין או טובין לביצוע עבודה אלא על פי מכרז פומבי, זה פקודת העיריות. יש פה עבירה על פקודת העיריות, כי בסעיפים 4, 5, 3, 7, 8, על פי כללי המנהל התקין עיריית אשקלון מחויבת לכך שההתקשרות תוסדר בהסכם אם כי בסעיף 5, כתוב בו יצינו תנאי ההתקשרות. ואין לנו דברים כאלה, כי זה מה שאומר היועץ המשפטי, כנ"ל לגבי סעיף 7, חלק ממשרדי קרן אשקלון נמצאים במשרדים שהינם בבעלות העירייה, סעיף 3 שאומר על פקודת העיריות שחייבים להתקשר רק בגלל מכרז, זאת אומרת זה חיוב אישי לכולנו פה. אי אפשר לקחת את הזה לטמון בחול, זה לא מהיום. זה כבר עשר שנים. לצערי זה גם בשנת 2011. אני חושש שזה גם ימשיך לשנת 2012. צריך לטפל בזה מחר. אתמול היה צריך להוציא מכרז. מהרגע שהספר הזה פורסם היה צריך לטפל בזה, לא לחכות לישיבות מועצה. לא צריך צוות תיקון ליקויים, לא צריך לאשר את הדו"ח הזה. היה צריך לעשות.

חכ"ל - די בהצעה על החכ"ל ועל ההתנהלות כדי להבין לאן פניה, לאן הפיתוח של העיר. כאשר ראש העירייה הוא גם יושב ראש החכ"ל. יש בזה טעם נפגם, כאשר מ"מ ראש העירייה, דירקטור בחברה הכלכלית יש בזה טעם נפגם. כאשר עוזרת ראש העירייה היא דירקטורית יש בזה טעם נפגם. כאשר וועדת ההתקשרות מורכבת ממנכ"ל עירייה עוזרת ראש העירייה, קרובת משפחה של מ"מ ואין אפילו איש ציבור אחד, יש בזה טעם נפגם לכן גם לטעמי, לדעתי, חבר המועצה סוויסה התפטרה.

התוצאה של דברים האלה זה לא רק דו"ח מבקר, שיוצא בעקבות העניין הזה, זה אסון כלכלי שעשוי להיות לעיר. זה חיוב אישי גם לנו לחברי המועצה, כאשר החכ"ל משמשת כחברה פרטית ולא מתנהלת כחברה ציבורית, יש בזה טעם נפגם. התוצאה של הביקורת נובעת מהדברים שציניתי. שכר מוגזם, למי שרק רוצים. מכרזים למי שחפצים. חובות שלא גבו ולא מעוניינים לגבות. חוב של מהנדס חכ"ל לשעבר בסכום של מיליון וחצי.

סעיפים קשים בדו"ח המבקר. התוצאה, אין אחריות על כספי הציבור. ממש הפקר. מתוך הדו"ח.

עמוד 46 - שוב אנחנו חוזרים גם לעבירה על החוק, מסעדת ה"לונה", כמו בחכ"ל חייבים מכרז, זה רכוש של העירייה, צריך לעשות לזה מכרז. מסעדת לונה מושכרת על ידי החברה, אף על פי שמבנה המסעדה לא בבעלות החכ"ל אלא בבעלות עיריית אשקלון. תקופת השכירות הסתיימה.

מסקנות והמלצות של המבקר, סעיף 7 – מומלץ כי הדו"חות הכספיים יוגשו קרוב ככל האפשר לסיומם. כמו כן מומלץ לבדוק את רשימת החייבים לחברה ולהשוותה לספרי הנהלת

החשבונות ככל האפשר. גם סעיף 8 וסעיף 9 - מקריא לכם זאת . בהזדמנות זו, אני יכול להגיד לך בני, ממש בהזדמנות הזאת, אני מודיע לך את זה חגיגית שאני אביא לפה את המועצה, אתה גם מחויב להביא למועצה לדיון את התאגידים העירוניים פעם בשנה, ואם מבקש חבר מועצה, יתקיים בהם דיון. אני מחויב לתת את המכתב. תקבל את המכתב ללשכה לסיכום – הפרסומים הרבים שלך אדוני רה"ע אודות הפרויקטים מתחיל לעלות חשש גבוה בפניי, כי אף לא אחד מחברי המועצה, כולל חברי הנהלה ואני בתוכם מבין ויודע על אילו פרויקטים אתה מדבר. ברמת הסיסמאות: מגדל, בניין עירייה, 32 קומות, לא יעלה, לא יהיה, העניין של המשכן לאומנויות הבמה שאני לא בטוח שצריך לבנות אותו פה, אני גם אמרתי את זה בוועדה, ועוד דברים כאלה.

החשש הגדול שלי שאנחנו עלולים להישאר לאחר לכתך כפי שנעשה בתקופה קודמת שלך בני, עם חובות עתק. למשל דוגמא אנחנו סוחבים עד היום חוב לפועל אשקלון לפני מכירתה למר אזגי, מדובר בתקופה בה אתה כיהנת כראש עירייה. אתם תשאירו כאוס כלכלי שתושבי אשקלון לא יוכלו להתמודד איתו ולשלמו שנים רבות לאחר לכתכם, ואז תהיה לכם סיבה טובה מאוד לקחת כסף מהציבור על הסעות כי לא יהיה לנו כסף לעשות הסעות. אני מקווה כי לחבר המועצה מר רוני מהצרי, ראש העירייה לשעבר, יהיה המון מה לומר לאחר דו"ח המבקר בעניין החכ"ל, שכן להזכיר לך אדוני רה"ע הבהרת בפני חברי המועצה לא פעם את ניהולו הכושל של מר רוני מצרי. הדו"ח הזה על שנת 2010, אין מישהו שהיה בשנת 2010. אני יכול להגיד לכם חברי המועצה, וזה לסיכום, נציב תלונות הציבור זה אנחנו, זה לא דו"ח מבקר שבודק התנהלות. מקבל המבקר מכתב מתושב, אומר לו התושב יש הצפה ברחוב אומרים לו סידרו, הולכים לשמה, לא מסודר. עדיין יש הצפה, נציב תלונות הציבור זה אנחנו, זו הבבואה שלנו. לכן גם המחוקק אמר תמנו נציב אתם, עד כה לא מונה, אני לא יודע למה. היה מכרז, והתבטל, והמשיך להיות, אני רק מבקש שהדברים האלה יבואו לדיון בצורה יותר מורחבת, כי זה מעקב של צוות התיקון. הדיון פה במועצה. תודה רבה.

**בני וקנין:**

תודה רבה. מעלה להצבעה . מי בעד אישור פרוטוקול הוועדה לענייני ביקורת מספר 12/2011 שהתקיימה בתאריך 7.7.2011?

**הצבעה:**

**בעד: כולם פה אחד – 18**

**אין נגד**

**אין נמנעים**

החלטה: לאשר הפרוטוקול.

- הסתיימה ישיבת המועצה שלא מן המניין.
- עוברים לדיון בישיבת המועצה מן המניין מס' 41-2011

- הישיבה ננעלת.

---

בני וקנין  
ראש העיר

---

אברהם בן-דוד  
מנכ"ל העירייה  
מרכז ישיבות המועצה