

**פרוטוקול מועצה שלא מן המניין מס' 32-2011****מ- 2.2.2011****מקום הישיבה: אולם הישיבות קומה ד' בבניין העירייה****נכחו:**

ראש העיר	מר זקנין בני -
מ"מ רה"ע	מר כהן שלמה-
סגנית רה"ע	גב' ביילין סופיה-
סגן ראש העיר	מר כהן שמעון -
חבר מועצת העיר	מר גלאם תומר-
חבר מועצת העיר	מר גואטה רמי-
חבר מועצת העיר	מר זמושצ'יק יורי -
חבר מועצת העיר	מר כלפון ניסים-
חבר מועצת העיר	מר מנור בוריס
חבר מועצת העיר	מר מהצרי רוני
חבר מועצת העיר	מר סויסה אבנר
חבר מועצת העיר	מר סולטנוביץ אלכס
חבר מועצת העיר	מר צור שבתאי
חבר מועצת העיר	מר קסנטיני איתן-
חבר מועצת העיר	מר שמעוני איתמר -
חבר מועצת העיר	מר שני אורן -
חבר מועצת העיר	מר שפר יורם -

**לא נכחו:**

חבר מועצת העיר	מר בן דוד עמרם-
חבר מועצת העיר	מר בוכניק יהושוע -
חבר מועצת העיר	מר חרוביץ אלכס-
חבר מועצת העיר	מר בוסקילה מישל -

**כן נכחו מוזמנים בעלי התפקידים**

מנכ"ל	מר אברהם בן דוד-
סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל	מר יוסי לוי
היועץ המשפטי	עו"ד איתן צוריאל
סמנכ"ל לחינוך וחברה	מר משה ינאי
גזבר	מר פיני בוסקילה
מבקר העירייה	רו"ח אריאל גמליאל-
מנהלת האגף לשירותי רווחה	גב' שולמית מימון-
מנהל אגף איכות סביבה	מר יוסף עמרם-
דובר העירייה	מר יוסי אסולין -
מנהלת אגף לקידום פרויקטים	גב' איריס לייבוביץ-
מהנדס העיר	אינג' דוד ירון-
אדריכל העיר	אדר' אריק ברששת-
מנהל אגף ההכנסות	איציק ויצמן-
מנכ"ל החברה העירונית לתנו"ס	מר עודד ירון-
מנכ"ל החברה הכלכלית בע"מ	מר אורן גלעד-
אמרכ"ל	מר משה שמואל -

**לא נכחו:**

גב' עידית אדמוני	עוזרת רה"ע
מר יוסי לוי	סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל
ד"ר אלן מרכוס	מנהל אגף לתכנון אסטרטגי
מר ניסים סויסה	מנהל האגף שפ"ע
אינג' ניסים בן חמו-	מנהל אגף הביצוע
גב' נחמה שריקי-	מנהלת אגף תקציבים
גב' זיוה מימון	רשמת הפרוטוקולים

**על סדר היום:**

1. אישור דו"ח ביקורת של רו"ח של משרד הפנים.
  - א. דוח ביקורת מפורט לשנת 2009.
  - ב. דוח כספי שנתי מבוקר לשנת 2009.
2. אישור פרוטוקול משיבת הוועדה לענייני ביקורת מס' 10-2011 שהתקיימה בתאריך 03.01.2011.

**מהלך הדיון בישיבה:**

1. אישור דוח ביקורת של רו"ח משרד הפנים.
  - א. דוח ביקורת מפורט לשנת 2009.
  - ב. דוח כספי שנתי מבוקר לשנת 2009.

**בני וקנין, רה"ע**

אני מתכבד לפתוח ישיבת מועצה שלא מן המניין מס' 32/2011. הדוחות מונחים לפניכם. שבתאי בבקשה.

**שבתאי צור:**

לא רוצה להרחיב את דבריי, גם אנחנו ראינו את שני רואי החשבון שהופיעו כאן במועצה, הם עשו עבודה טובה באמת, ואנחנו התבקשנו בוועדה לענייני ביקורת, לאמץ את הביקורת, ובדו"ח, ראש העיר מינה את מנכ"ל העירייה לתיקון ליקויים, כנהוג, פעם ב-3 חודשים, הוא יציג לוועדת הביקורת את ההתקדמות בנושא הערות הדו"ח. ביקשנו שיאשרו את הדוח כפי שמוגש. יש פה נקודה מאוד חשובה בדו"ח הזה, גם בדוח של מבקר המדינה - אני יודע שבזמן האחרון באמת עושים עבודה ומתקדמים פעם ראשונה במשך 60 שנה שמבקר המדינה מגיע ובודק, גם אנחנו אין לנו שום דבר נגד, להיפך, עושה עבודה טובה, כל אחד אומר, כל חבר מועצה, חלו שינויים בתמונה, יש חשיפה, יש הכול, גם שאתם עכשיו מכינים תכנית, חוברת חדשה לגבי זה, אני מבקש לאשר את הדוח כפי שדנו בוועדת הביקורת.

**בני וקנין, רה"ע**

תודה רבה שבתאי, יו"ר ועדת הביקורת, יש עוד מישהו שרוצה להתייחס? איתמר בבקשה.

**איתמר שמעוני:**

רואי החשבון שערכו את הדו"ח, אמורים להיות, אני שואל את היועץ המשפטי. אדוני ראש העיר, מן הראוי היה שהם יהיו פה. יש לי שאלות שהייתי רוצה לשאול את מי שערך את הדו"ח הזה. ואז הדיון הזה היה יותר ממצה. מי שערך את הדוח, הוא עורך אותו פעם בשנה, צריך להגיע לפה לדיון רציני, יש פה שאלות, צריך לדעת למה הוא התכוון בדיוק. זה לא בסדר שהם לא פה. ולבודק, אם החוק לא מתייחס לזה, לבדוק מה המשמעות של הדבר הזה.

**אברהם בן דוד:**

אני רק רוצה לציין שהדין היה קודם כל בוועדת ביקורת. בוועדת ביקורת מר איתמר שמעוני זומן, ומר איתמר שמעוני לא הופיע. הייתה הזדמנות למר איתמר שמעוני להופיע, ללמוד את הדוח בצורה רחבה, ולא דווקא היום.

**איתמר שמעוני:**

אני מאוד מודה לך, אדוני –

**אברהם בן דוד:**

ביקשנו אותו והוא לא רצה לבוא.

בני וקנין:

בטוח?

**אברהם בן דוד:**

כן.

- (כאן היו חילופי דברים בין רה"ע לאיתמר שמעוני בנוגע למיקרופון).

**בני וקנין, רה"ע**

יש לך 5 דקות בדיוק. הנה, אני מודיע לך. אני מסתכל על השעון. 5 דקות בדיוק. עכשיו 18:17. ב-18:22 אתה מסיים. קדימה, תתחיל.

**איתמר שמעוני:**

אל תפריע לי, תן לי לדבר.

**בני וקנין, רה"ע**

18:22 אתה מסיים.

**איתמר שמעוני:**

לפניך, דוח שנתי של מבקר, הוא לא מגיע, אתה אומר לבן אדם 5 דקות, אין דיון ענייני. תסתכל בעמוד 3. ועדת בטיחות בדרכים ותחבורה. כינסת אותה במהלך 2009 פעם אחת. זה התייחסות שאתה לוקח את החוברת שלך, מפרסם אותה בכל העיר? כמה חשוב לך הבטיחות, פעם בשנה כינסת אותה. עמוד 6. אדוני היועץ המשפטי, תקשיבו לביקורת שלי. לפני שנה בדיוק הבאתם לוועדת התמיכות תבחינים. אמרתי ליועץ המשפטי, חסרים פה חוות דעת שלך, שהתבחינים נבחנו על פי אמות מידה. לא היה. מה עשה היועץ המשפטי? הלך לכתוב אותם בכתב יד. והביא אותם למועצה. ותראה היום מה אומר לך המבקר: לא הומצאה חוות דעת של היועץ המשפטי לאישור התבחינים למתן תמיכות. תראו שמה שאני מעיר לכם, בסוף אתם מקבלים את זה כביקורת. אני מביא את הדברים עניינית. אני לומד את החוק, זה בדיוק מה שכתב המבקר. שאתם לא מפרסמים את זה באינטרנט, בעמוד 6. בדיוק מה שאמרתי באותה ישיבה. אני רוצה להפנות אותך, אדוני ראש העיר, לעמוד 14, סעיף 7. סטייה מתקציב מאושר. אומר המבקר, נמצאו חריגות בביצוע ההוצאות. מן הראוי שבביקורת לא נקבל על הראש על זה. חריגות מתקציב מאושר, זה דבר שלא צריך להיות במנהל תקין. אלו דברים שלא צריכים להיות. והם מופיעים פה בדו"ח. דבר נוסף - בעמוד 31, סעיף 2, לגבי קרן אשקלון. תראו כמה הייתה לכם הזדמנות לטפל כשהערתי את זה מהישיבה השנייה שלי במועצת העיר. חשבתם שאני קנטרן, קיבלתם דו"ח מבקר המדינה

שהוא בושא וחרפה להתנהלות שלנו. והיום בדוח מבקר המדינה אתם מקבלים את זה, ואנחנו ממשיכים, ועדיין הדברים לא מתוקנים. אומר פה המבקר - נערך הסכם עם עמותת קרן אשקלון, ללא עריכת מכרז לתקופה של 2006 עד 2008. לא נערך הסכם להארכת ההתקשרות עם העמותה העוסקת בפיתוח פרויקטים בנושא חינוך ורווחה. ותשימו לב שהעירייה ב-2009 העבירה לקרן אשקלון 16 מיליון שקל. 16 מיליון שקל לקרן אשקלון. שהרוב זה להעסקת עובדים. כאשר הקרן מדברת על תרומות לרווחה. דבר אחרון. בעמוד 20 בדו"ח הכספי, יש דו"ח כספי ל-2009 על החברה הכלכלית. ששמעתי לפחות פה, וקראתי בתקשורת שהחברה יצאה מהבלגאן, שאין גירעונות, שהחברה הכלכלית פורחת. גירעון ב-2009, 69 מיליון שקל. רוני, אשתקד בתקופה, ב-2008, אתה השארת חברה עם 61. באו ואמרו, צריכים להציל את העיר ממך. אתה רואה איך הצילו את העיר ממך? הגדילו את הגירעון ל-69 מיליון. ככה הצילו את העיר. ושלא ימכרו לנו סיפורים. לא רק זה, אתה מוצא שכל כך הרבה ערבויות יש לנו. העירייה נותנת ערבויות לבנקים, לחברה הכלכלית בהיקפים של 33 מיליון שקל, ומביאים לפה למועצה לא מזמן שנאשר עוד הלוואה על 23 מיליון שקל. הכול מעבירים לאן? לחברה הכלכלית. סיפרו לי פה על תכנית הבראה, סיפרו לי פה על תכנית שיפורים. הנה הדו"ח. ואם היה פה רואה חשבון, הייתי שואל אותו שאלה פשוטה, האם יש הצדקה קיומית במצב הנוכחי לחברה הכלכלית? האם היא לא מהווה סיכון לנו, חברי המועצה, ולתקציב העירייה, שהוא נתמך במינוס של 69 מיליון שקל גירעון ועוד ערבויות 33 מיליון שקל? ואנחנו פה, הביאו לנו להצביע, להעביר להם 23 מיליון לקחת הלוואה מפה, הנה האמת.

### **בני וקנין, רה"ע**

נגמר הזמן שלך. יש עוד מישהו שרוצה להתייחס?

### **אורן שני:**

שאלה אחת - בדו"ח הכספי. בעמוד 19 - התחייבות העירייה בגין ימי חופשה נצברים של עובדיה, מסתכמת לתאריך המאזן 6 מיליון. אני פשוט לא הבנתי את הסעיפים האלה.

### **פיני בוסקילה, גזבר העירייה**

לעובד יש הצטברות של ימי מחלה וחופשה. לעובד יש זכויות, ימי חופשה נצברים של העובד, שווים כסף. רו"ח מציין את השווי הכספי של ימי מחלה שיש לעובדים.

### **אברהם בן דוד, מנכ"ל העירייה**

ימי חופשה.

### **פיני בוסקילה, גזבר העירייה**

ימי החופשה.

### **אברהם בן דוד, מנכ"ל העירייה**

אני אסביר. לפי הוראות נוהל בניהול חשבונות בשיטת הצבירה, בסוף השנה בודקים בכל אחד מהעסקים כמה ימי חופש עומדים לרשות העובד, אותם ימי חופש, מעריכים אותם בכסף, זה יוצא כאילו שזה אותו כסף שחייבים לעובדים עבור ימי חופש שעוד לא לקחו. זה הסכום. זה אומר שאם בשנה הבאה כל העובדים יקבלו את כל ימי החופש שמגיע להם, יעלה 6 מיליון שקל.

### **אורן שני:**

זאת כל השאלה שלי. האם יש לנו הפקדות מיועדות, מה שנקרא כסף בצד, לכל התנאים של העובדים? אם מחר יש קריסה, זה השאלה שלי,

### **אברהם בן דוד, מנכ"ל העירייה**

פרוטוקול מועצה מן המניין מס' 33-2011 מתאריך כח' שבט תשע"א 2.2.2011

23/05/2011

בפנסיה צוברת, חלק מהעובדים פה הם בפנסיה תקציבית.

**אורן שני:**

נכון

**אברהם בן דוד, מנכ"ל העירייה**

חלק מהעובדים החדשים הם בפנסיה צוברת. בפנסיה צוברת, אנחנו מפרישים 6% לפי החוק. 2.3 לא מפרישים אותם, אלא ברגע שאם עובד מגיע לפיטורין וצריך לשלם לו פיצויים, אז העירייה מוסיפה את הסכום הזה. אז פה, בכל הדוחות הכספיים של כל העסקים, רואי חשבון נדרשים להעריך כמה זה הסכומים האלה. ולציין זאת כהערות.

**אורן שני:**

אז אין חובת שמירה?

**אברהם בן דוד:**

אין.

**בני וקנין, רה"ע**

אני אומר כמה דברים. לפני שאנחנו מצביעים. לגבי המטה לבטיחות בדרכים - התכנס לפחות 6-7 פעמים, שהוא מטה שעושה עבודה מצוינת, וגם נעשות עבודות גדולות מאוד בנושאים של תחבורה, בנושאים של בטיחות בדרכים.

לגבי החברה הכלכלית - החברה הכלכלית, עוברת תנופה מדהימה, החברה סוגרת את 2010 ברווח, ופרויקטים בסדר גודל שמעולם לא היו בעבר. יש לנו חברה מצוינת ומנכ"ל מצוין, ועושים עבודות מצוינות ואנחנו עוד נוכיח את זה.

אני מעלה להצבעה אישור דוח ביקורת של רואה חשבון של משרד הפנים, דו"ח ביקורת מפורט לשנת 2009, דוח כספי שנתי מבוקר לשנת 2009, ואנחנו מטילים על צוות תיקון ליקויים, חלק מהליקויים כבר תוקנו. מטילים על הצוות לתיקון ליקויים לתקן את הטעון תיקון. אבקש להצביע:

**הצבעה:**

**בעד:**

**נגד:**

**החלטה: לאשר.**

**2. אישור פרוטוקול משיבת הוועדה לענייני ביקורת מס' 10-2011 שהתקיימה בתאריך 03.01.2011.**

**מהלך הדיון:**

**בני וקנין, רה"ע**

מבקש להצביע.

**הצבעה:**

**כולם בעד.**

**החלטה: לאשר פרוטוקול.**

פרוטוקול מועצה מן המניין מס' 33-2011 מתאריך כח' שבט תשע"א 2.2.2011

23/05/2011

---

**בני וקנין, רה"ע**  
הסתיימה ישיבת המועצה שלא מן המניין  
אני עובר לישיבת המועצה מן המניין מס' 33-2011.

---

**בני וקנין**  
**ראש העיר**

---

**אברהם בן-דוד**  
**מנכ"ל העירייה**