

## עיריית אשקלון

### הוועדה לענייני ביקורת

טלפון: 08-6792371, פקס: 08-6792517  
 anny@ashkelon.muni.il

בס"ד

### פרוטוקול משיבת הוועדה לענייני בקורת מס' 1-19 שהתקיימה בתאריך 20.2.19

#### נכחו:

אייל אביטל, עו"ד - יו"ר הוועדה לענייני בקורת  
 מר יורם גניש - חבר הוועדה

#### מוזמנים:

מר אריאל גמליאל, רו"ח - מבקר העירייה  
 גב' מלכה גרשון - מנהלת אגף משאבי אנוש  
 גב' מירי אוחנה - מ"מ גזברית העירייה (לשעבר)  
 גב' מילכה גיספאן, עו"ד - לשכה משפטית, תובעת עירונית  
 גב' אני חדד - מנ' לשכת מבקר העירייה ומזכירת הוועדה

#### לא נכחו:

מר שי רובין, עו"ד - חבר הוועדה  
 גב' אירית איתן - מנכ"לית העירייה  
 איציק וייצמן - מ"מ מנכ"ל העירייה (לשעבר)

#### על סדר היום:

1. דיווחי ה"צוות לתיקון ליקויים" - לגבי דו"ח מבקר העירייה 2017
2. דיווחי ה"צוות לתיקון ליקויים" - לגבי דו"ח רו"ח משרד הפנים 2017
3. דיווחי ה"צוות לתיקון ליקויים" - לגבי דו"חות מבקר המדינה 2017
  - א. דוח דירקטורים של תאגידי עירוניים
  - ב. דוח עבירות בנייה של רשומ"ק ותאגידי עירוניים
  - ג. דוח הסדרת השימוש באופניים ובכלים דו גלגליים חשמליים

**מהלך הישיבה:**

**אייל אביטל:** אני פותח את ישיבת הוועדה הראשונה לקדנציה הנוכחית, אחרי שישבתי קודם בישיבה מקדמית ארוכה עם מבקר העירייה, רו"ח אריאל גמליאל על כל הנושאים המבוקרים וקיבלתי הסברים ממנו. יש לציין שמבקר העירייה הוא כמעין הנובע בנושאים מוניציפליים. לפני שנתחיל בדיון עצמו, אני רוצה להביע דעתי לגבי ההוראה החדשה לקצץ בכיבוד בוועדות העירייה. הוראה זו מעידה על זלזול בחברי הוועדות.

**מירי אוחנה:** היו הוצאות רבות בסעיף הכיבוד והוחלט לחסוך.

**אייל אביטל:** צריך לחסוך בשטח, במסה הגדולה של ההוצאות של מיליונים, לא בקטנות.

**מירי אוחנה:** צריך להבין שזה תהליך שצריך לקרות. דין פרוטה כדין מאה, וגם בזה צריך לחסוך.

**אייל אביטל:** אנחנו נציגי ציבור. מן הראוי ומן הכבוד והערכה לחברי הוועדות שיהיה כיבוד, הם מגיעים אחרי יום עבודה, בהתנדבות ע"ח זמנם הפרטי ובשונה מאחרים, לא מחתימים שעון. אני אישית לא מחפש את הכיבוד, אני יכול להעיד על עצמי שלעיתים בשל ההשתתפות בוועדות נגרם לי אישית נזק ממשי במשרדי. היום לדוג', עוד לפני שהגעתם, ישבתי עם מבקר העירייה כשעתיים על הנושאים המבוקרים, גילינו רצינות, השקעה וצריך שמתוך כבוד לחברי הוועדות שטורחים ובאים, ואני לא מדבר רק על הוועדה לענייני בקורת, אלא באופן כללי לגבי כלל הוועדות.

**מלכה גרשון:** אני מבטיחה שאעלה ואומר זאת.

**יורם גניש:** אנחנו מגיעים אחרי יום עבודה, לוועדות כולל לוועדת בניין ערים, שלעיתים נמשכות שעות, וכן, צריך שיהיה כיבוד.

**מירי אוחנה:** נקח זאת לתשומת הלב.

**אייל אביטל:** אם חושבים ליצור מצג שהעירייה כביכול עושה רפורמה ואיזהשהם צמצומים, ע"י זה שפוגעים במקרה זה בכיבוד, זה לא עובד עלי. יש פה תקציב של כמיליארד ו-200 אלף ש"ח שאכן צריך לעשות רפורמה ולהביא לחסכון במסות הגדולות של ההוצאות, ופה מנסים להראות חיסכון כביכול, ב 200-300 ש"ח לוועדה, זאת בושה, אנחנו לא בתקופת הצנע. זה נראה כמו תרגיל שיווקי להראות שכביכול מצמצמים.

**מירי אוחנה:** זאת לא החלטה שלנו. המסר מובן, כאמור נעביר ונסביר זאת הלאה שלגבי וועדות יאושר כיבוד. יחד עם זאת, איך כלפי חוץ, מרגיש הציבור כשרואה שבעירייה זורם כיבוד, שתיה ופחיות אבל אין כסף לבצע X, Y?

**אייל אביטל:** אם אתם חוגגים במשך כל היום עם שתיה, כיבוד ופחיות, זה משהו אחר. לא

לזה התכוונתי, אני מדבר על כיבוד ליישיבות ועדות שמגיעים אליהם חברי מועצה. לגופו של עניין, אחרי ההכרות בין כולנו, התכנסנו כאן כדי לקבל דיווחים על יישום ההמלצות שהועלו בדו"חות הבקורת השונים ותיקון הליקויים שנעשו ע"י "הצוות לתיקון ליקויים" בראשות מנכ"ל עירייה עפ"י חוק. לצערי לא מ"מ מנכ"ל העירייה שעסק בפועל כראש "הצוות לתיקון ליקויים" והעביר לוועדה את פרוטוקולי תיקון הליקויים, ולא מנכ"לית העירייה החדשה נמצאים איתנו כאן בוועדה. הזמנתם לוועדה לא היתה טכנית ולא כתפאורה, אלא הזמנה מהותית כדי לקבל דיווחים ולענות על שאלות נוספות אם יש צורך - לגבי הדו"חות המבוקרים: ד"וח של מבקר העירייה, דו"ח משרד הפנים ודו"ח מבקר המדינה. המסה הקריטית בדו"חות האלה שייכת למנכ"לות העירייה, לשם כך הרי התכנסנו כאן היום.

**אריאל גמליאל:** לשם ההגינות ניתן להאמר כי הדו"חות האלה לא היו בתקופתה של מנכ"לית העירייה, זה היה בתקופת מ"מ המנכ"ל, שעכשיו נבחר כגזבר העירייה.

**אייל אביטל:** אני מבין ואני ויודע שהמנכ"לית החדשה, ושיהיה לה בהצלחה בתפקידה, לא היתה בתקופה זו וגם לא היתה קשורה לזה, אבל היה מן הראוי שמי שטיפל ועקב אחרי תיקון הליקויים וזימן את המבוקרים והוציא פרוטוקולים (שהועברו אלינו) לפחות הוא יהיה נוכח כאן.

**אריאל גמליאל:** כפי שאתם רואים אנחנו מתייחסים לדו"חות בקורת השונים של שנת 2017. מ"מ מנכ"ל העירייה שניהל את "הצוות לתיקון ליקויים" בראשו עמד, העביר לנו כאמור את הפרוטוקולים שדנו בכך. במסגרת המעקב אחר תיקון הליקויים, מ"מ המנכ"ל זימן את המבוקרים הנוגעים לדו"חות הבקורת הנ"ל, כל מבוקר דיווח "צוות לתיקון ליקויים", מה נעשה מבחינתו לתיקון הליקוי שהועלה שנמצא בתחום אחריותו. יש ליקויים שבנתיים כבר תוקנו ויש ליקויים שעדיין נמצאים בתהליך לקראת תיקון. המעקב מרוכז ונערך ב"צוות לתיקון ליקויים", וזה רשום בפרוטוקולים שהעברנו אליכם.

בואו נתקדם, יש לנו כאן את מירי, מ"מ הגזבר, שהיתה מעורבת בכל נושאי הבקורת והשתתפה בכל הוועדות לענייני בקורת שדנו בנושאים המבוקרים, והיא יכולה לתת מענה.

**אייל אביטל:** נעבור על הנושאים לפי סדר כרונולוגי שכתוב בפרוטוקולים שהעביר אלינו לוועדה "הצוות לתיקון ליקויים":

### **1. דו"ח מבקר העירייה 2017**

(בהתייחס לפרוטוקול ה"צוות לתיקון ליקויים" – דיון מס' 5954)

#### **סעיף 1: שכירת והשכרת מבנים ע"י העירייה וע"י החכ"ל**

**מירי אוחנה:** אריאל הכין את הדו"ח הנ"ל בדו"ח מבקר העירייה 2017 ובעקבות זאת התקיימו מספר פגישות בנושא זה, כולל ישיבה עם "הצוות לתיקון ליקויים", כפי שמופיע בפרוטוקול הנ"ל.

**אריאל גמליאל:** יש לציין כי בעבר מי שטיפל בנושאי שכירויות זה היה אגף משאבי אנוש. בקדנציה הקודמת זה עבר למינהל התפעול. בדיווחי הצוות לתיקון ליקויים מופיעה התייחסות מישל ברק, ראש מינהל התפעול לעניין זה והתייחסותם של שאר המוזמנים לישיבת המעקב של "הצוות לתיקון ליקויים" בנושאים שונים.

**מירי אוחנה:** מישל ברק אמור להכין נוהל עד ה-3.3.19 לגבי שכירת והשכרת מבנים ע"י העירייה, והלשכה המשפטית אמורה להסדיר את נושא הקפיטריות בבתי הספר עם יובל זוזט, ראש מינהל חינוך.

**אריאל גמליאל:** אבל התקיים כבר מכרז לגבי הקפיטריות.

**מירי אוחנה:** נכון, יצאנו למכרז בעבר, היו זוכים, אבל זה נתקל בבעיות. אחת הבעיות היתה שמי שמחזיק את הקפיטריות הם וועדי הורים, והם לא יכלו להתמודד במכרז בגלל דרישות הסף המחמירות שהיו במכרז.

**אייל אביטל:** מי קובע את דרישות הסף במכרז, אתם?

**מירי אוחנה:** מי שקובע זה הלשכה המשפטית יחד עם מינהל החינוך.

**מילכה גיספאן:** החליטו שזה יהיה לא יאחר משנת הלימודים הקרובה.

**מירי אוחנה:** יובל זוזט והלשכה המשפטית צריכים לבחון זאת מחדש. נפתח בסוגריים כי חלק מבתי הספר בכלל לא ניגשו למכרז. בבתי ספר קטנים כמו מקיף ב', ישיבת צבייה ואולפנת צביה, אף אחד לא ניגש למכרז, כי כנראה לא ריווחי להפעיל קפטריה בבי"ס עם

מספר נמוך של תלמידים ובתי ספר כמו מקיף א' ומקיף ד' כן ניגשו. אני יודעת שהיה זוכה, לא יודעת להגיד למה לא יישמו את המכרז בסופו של דבר.

**אריאל גמליאל:** זה שלא הפעילו את המכרז, ציינתי את זה בדו"ח שלי. לעתיד, אתם אומרים שבמהלך אפריל 19' ייצא מכרז לקפטריות.

**יורם גניש:** וב-19.9.19 יתחילו לעבוד. אני רוצה להגיד שתנאי הסף של הלשכה המשפטית הם מחמירים מידי. איפה שלא צריכים להיות תנאי סף מחמירים – מחמירים מידי, ונתקלתי בזה הרבה, אפילו באגף הרווחה, כשרציתי לפתוח מועדון לילדים אוטיסטים, בגלל תנאי הסף המחמירים, אף אחד לא הצליח לעבור את זה ולעומת זאת, איפה שבאמת צריכים להיות תנאי סף מחמירים – לא מספיק מחמירים לדוגמא תנאי סף לקבלת סייעת או מלווה לילד עם צרכים מיוחדים מקילים, ללא דרישות מיוחדות, מחתימים אותן לעבודה בתנאי שכר מינימליים. דווקא במקרים אלה, תנאי הסף הם היו צריכים להיות הכי מחמירים שבעולם, כי היא הולכת ללוות ילד מיוחד.

**מירי אוחנה:** לפעמים תנאי הסף מוכתבים לנו, אם זה ברווחה או בגוף אחר.

**מלכה גרשון:** אצלנו, גם אם יש תנאי סף, אנחנו ניגשים פעם פעמיים ואם לא מגיעים מועמדים אז פונים למשרד הפנים ואומרים להם ניגשנו עם תנאי הסף כך וכך, ואף אחד לא ניגש, ובסופו של דבר בדר"כ משרד הפנים מתגמש איתנו.

**מירי אוחנה:** לגבי הסדרת בתי כנסת שנעשה בהם שימוש ללא הסכם, אני יודעת מתוך העבודה שחגית כבר פועלת בנושא זה וגם הילה רווח היועמה"ש מטפלת בכך.

**מלכה גרשון:** צריך לעקוב אחר זה.

**מירי אוחנה:** אני מציעה שהוועדה תבקש עדכון לגבי זה.

**אייל אביטל:**

**החלטת הוועדה:**

הוועדה מבקשת מה"צוות לתיקון ליקויים" שבמסגרת המעקב שהיא מנהלת אחר תיקון הליקויים, יועברו לוועדה עדכונים חדשים לגבי ביצוע כלל המשימות המופיעות בפרוטוקולי דיווחי "הצוות לתיקון ליקויים", כולל נושא בתי הכנסת (פרוטוקול "הצוות לתיקון ליקויים, דיון מס' 5954).

## **סעיף 2: התחייחות החברה הכלכלית לשכירויות וחטיבת האירועים**

**מלכה גרשון:** הממצאים בנוגע לדוח השכירויות נוגעים גם לחברה הכלכלית. **אריאל גמליאל:** בנוגע לנהלים, בחברה הכלכלית ממתנים עד שהעירייה תכין נהלים ואז אמרו שהם רוצים לאמץ את הנהלים האלה ולהצמד אליהם, ועל פיהם הם יתנהלו, כדי שתהיה אחידות בין שני הגופים. מי שאחראי להכנת הנהלים הם הלשכה המשפטית ומינהל תיפעול.

## **סעיף 3: מחלקת הפיקוח ומחלקת הרישוי בוועדה לתכנון ובנייה**

**מילכה גיספאן:** לגבי העיכוב בסיום התיקים, בפן המשפטי, הבקורת העלתה ממצאים בנוגע לעומסים שיש, כבר במענה הראשון הסברנו ממה נבעו העיכובים והתייחסנו גם לנושא הרפורמה החדשה בהנדסה, מאוד מאוד משמעותית. היה צוואר בקבוק שניסינו להתגבר עליו. **מלכה גרשון:** לפי הרפורמה החדשה, צריכים לסיים התיקים תוך 30 יום.

**אריאל גמליאל:** מה שאת אומרת מתייחס לעניין הרישוי, אנחנו מדברים כאן על תיקי הפיקוח. **מילכה גיספאן:** במחלקה יושבים ומפיקים דוחות- לעיתים מאות דוחות בשנה, ואנחנו צריכים לעבור, בעיניים שלנו, על כל דו"ח ודו"ח ולקבל החלטה משפטית ותמיד קיים סוג של צוואר בקבוק ובכ"ז עושים מאמץ כדי לזרז את הטיפול בתיקים למען צמצום זמן הטיפול. יש לומר שאנחנו ברשות בסדר גודל כמו שלנו, צריכים לפחות עוד תובע עירוני אחד או כוח עזר מסוג מתמחים. כרגע יש איזשהו הליך לקליטת מתמחים וכבר קיימת איזושהי בחינה כיצד להתמודד עם בעיית כ"א זו. אבל מצוקת כ"א קיימת כי היום הלשכה המשפטית היא עם כ"א מצומצם. **מלכה גרשון:** יצאנו למכרז לעו"ד נוסף.

**מילכה גיספאן:** בתקווה שזה יגדיל את כוח התביעה ויביא לשיפור משמעותי במשך הזמן בתהליך העבודה. יתר הליקויים לדעתי או שכבר תוקנו או נמצאים בתהליך תיקון. לגבי מדיניות האכיפה, אני יכולה לעדכן שאנחנו בעיצומו של ההליך וכבר בחודשים הקרובים יחול שינוי.

**אייל אביטל:** מה לגבי מדיניות של פעילות פקחים יזומה?

**מילכה גיספאן:** נכון, גם לגבי מדיניות יזומה, היא צריכה להתחדש.

**אייל אביטל**: צריך שייצא נוהל מסודר.

**מילכה גיספאן**: נכון. זה יבוא לידי ביטוי במדיניות המחודשת שתהיה.

**אייל אביטל**: מבקר העירייה כתב והדגיש בדו"ח שלו שראוי שיהיה פיקוח יזום ע"י הפקחים.

**מילכה גיספאן**: עד כמה שאני יודעת, עמדת הפיקוח בתוכנית החדשה היא שהפעילות היזומה

של הפקחים תהיה תמידית. אם הם יצאו לשטח לקריאות שקיבלו, אם הם נחשפים על הדרך

לפעילות בנייה שאיננה חוקית וראויה לאכיפת בנייה, אז הוא יטפל בזה.

**אייל אביטל**: הפעילות היזומה יוצרת אחידות. אפשר גם לכמת את תפוקת הפקח, אפשר

לשאול הפקח כמה דוחות על עבירות בנייה עשית מיוזמתך?

**מלכה גרשון**: צודק מאה אחוז.

**מילכה גיספאן**: היום היח' הארצית לאכיפה מתווה לפיקוח על הבנייה דגשים לגבי אופי

העבודה. יש מנגנון שמאתגר את הפקח.

**מלכה גרשון**: הם גם קובעים ומכתיבים לנו איזה סוג פקח יהיה, האם זה פקח שמוגדר "אדום"

או "ירוק" (בעלי תפקידים שונים) ועוד. האכיפה הארצית אוכפת ובוחנת אותנו.

#### **סעיף 4: ועדות השמה ואגרות חוץ**

**מירי אוחנה**: מתוך דו"ח מבקר העירייה עולה שבפרוטוקולים של ועדת השמה היו מספר

דברים טכניים שהושמטו. מנ' מחלקת חינוך מיוחד טענה שהם פועלים כשורה ומתקשרים

להורים בתום ישיבות ועדות השמה. אציין כי מעתה ישתתף בוועדות השמה גם איש כספים.

**יורם גניש**: אני רוצה לשאול את הנציגה המשפטית, בוועדת השמה יושבים אנשי מקצוע

והורים. ההורים לא יודעים מה הזכויות שלהם בוועדת השמה. ההורה למשל לא יודע שזכות

הווטו היא שלו וכל הנאמר בוועדה הוא בגדר המלצה.

**מירי אוחנה**: לא, זה לא מדוייק. אין זכות וטו להורים.

**יורם גניש**: אני מתכוון לכך שאם למשל ממליצים בוועדה על ילד שיהיה בכיתה מיוחדת, יש

זכות להורה להתנגד.

יושבת בוועדה גב' גלית מרציאנו, מנהלת מחלקת החינוך המיוחד, והיא במשך השנה, מספר

חודשים מתוכה, שהם קריטיים מבחינתנו כהורים, משתתפת בוועדות השמה, ואנחנו כהורים

לא יכולים לתקשר איתה, כי היא לא זמינה לנו, אז מבחינתנו לא קיימת מנהלת מחלקה, אז

שיביאו לה כוח עזר נוסף.

**מירי אוחנה**: כוח עזר אנחנו נחליט אם להביא או לא.

**אייל אביטל:**

**החלטת הוועדה:**

הוועדה לענייני בקורת ממליצה ש"הצוות לתיקון ליקויים" יבקש מיובל זוט, מנהל מינהל החינוך למצוא פתרון לכך שיינתן מענה להורים ע"י מנהלת מח' החינוך המיוחד, ושידאגו להחזיר תשובה לכל הורה והורה (פרוטוקול ה"צוות לתיקון ליקויים" – דיון 5954, סעיף 4).

**יורם גניש:** שיהיה ברור, אני לא מאשים אותה חלילה, אני מבין שהיא עמוסה מידי אבל מבחינתי אין מענה, אני מתקשר למשרד ומעבירים אותי מאחד לשני מבלי שאקבל מענה. כשאני מתקשר למנהלת המחלקה, אני רוצה תשובה. מדובר כאן בילדים עם צרכים מיוחדים! מנהלת מחלקה אמורה לתת תשובות. עובדת אחרת במשרדה היא תחתיה, ולעיתים היא מפנה למישהו אחר, ואנו ההורים לא תמיד מקבלים תשובות.

**מלכה גרשון:** צריך שבסיום ועדת השמה, יעשו מעין חמ"ל – ויתנו מענה לכל ההורים שהיו בוועדה.

**יורם גניש:** נכון. אני מבין שהם מאוד עסוקים אבל ההורים רוצים תשובות ממנה.

**סעיף 5: מחלקת ספורט**

**אריאל גמליאל:** ציינתי בדו"ח שלי בהתחלה שלא עשו בקורות לגבי הסלי כדורסל, אבל בנתיים הבנתי שסודר ובוצעו בדיקות.

**מלכה גרשון:** אני יודעת שקבלן טיפל בכל סלי הכדורסל, דקלה גנון עברה עם חיים על כל הסלים, בדקו אחד אחד וסימנו V על כל אחד. הבנתי שהחליפו 80 סלים.

**אייל אביטל:** איך את יודעת את זה? את מנהלת אגף כח אדם, כל הכבוד.

**מלכה גרשון:** הכל אני יודעת ברוך השם.

**אייל אביטל:** קבלי זאת כמחמאה, כי כאילו, זה לא בדיוק תחום הפעילות שלך ואת בכ"ז בקיאה ומעורה בזה כי מה שאת אומרת כאן, זה בעצם בתחום של מנכ"לות.

**מירי אוחנה:** בתקופה שהיינו חסרי מנכ"ל, הבנו בהכל מכל וכל.



**מלכה גרשון:** אנחנו עוזרים אחד לשני, עד שלא נסגר משהו, חשוב לנו לטפל בזה. הדלתות שלנו פתוחות. כל סוגיה שמגיעה לפתחי, גם אם לא שלי, אני ארד אליה ואסייע. לא נשאר משהו פתוח.

**אייל אביטל:** בעיני זה נקרא ראש גדול.

**אריאל גמליאל:** מה לגבי ההתקשרויות עם אגודות הספורט שמשמשות באולמות ספורט? הרי מה-1.1.19 אמרו שיתחילו עם הסכמי שימוש.

**מירי אוחנה:** שינינו את התחשיב, אשרתי את התקציב, הלשכה המשפטית עם מרסלו לדעתי בשלב של סיום הכנת ההסכם.

**אריאל גמליאל:** וזה יהיה מול העירייה?

**מירי אוחנה:** זה מול העירייה ויחול רטרואקטיבי מ-1.9.18.

**אריאל גמליאל:** מתחילת שנת הלימודים?

**מירי אוחנה:** כן, נתחשבן אחורנית.

### **סעיף 6: דוח קופות קטנות**

**אריאל גמליאל:** לגבי דו"ח קופות קטנות, הוצאתם נוהל חדש?

**מירי אוחנה:** הוצאנו נוהל חדש, הוא פורסם לכל מנהלי העירייה, בעלי הקופות קטנות הוזמנו, קיבלו הדרכה, עכשיו לפני הפתיחה של הקופות ב-1.9.19 קיבלו הדרכה חוזרת, רענון. חלק מהקופות גם עדכנו סכומים בעקבות הנוהל. יצאה גם בכתב הבהרה אלו רכישות מותרות במסגרת קופה קטנה ואיזה רכישות לא יאושרו במסגרת קופה קטנה.

**אריאל גמליאל:** אבל חשוב לעמוד על זה.

**מירי אוחנה:** כן, נעמוד על זה. אתה מכיר אותי, ראית את ההערות שלי על הקופות קטנות.

### **2. דו"ח רו"ח משרד הפנים 2017**

**אריאל גמליאל:** מי שהתנהלה מול רו"ח הפנים בנוגע לדוח זה, זו בעצם מירי אוחנה, כך שהיא תוכל להשיב לנו ממקור ראשון. אם יש למישהו שאלות היא תשיב.

**אייל אביטל:** אני רואה שהיא בחורה מאוד רצינית.

**אריאל גמליאל:** בעקרון, הממצא היחיד העיקרי שהיה בדו"ח מבקר משרד הפנים 2017 זה לגבי המכרז שלא מונה מנהל מינהל חינוך. עכשיו כבר מונה.

**מלכה גרשון:** זה עבר את ועדת השרות?

**אריאל גמליאל:** היתה ועדת שרות אבל עדיין לא התקבלה החלטת ועדת השרות.

**מלכה גרשון:** היתה בעיה של קרבה משפחתית. אני מאמינה שהוא יאושר.

**אריאל גמליאל:** האם יש למישהו שאלות לגבי הליקויים המופיעים בדו"ח משנים קודמות?

**מירי אותנה:** כל ההערות שהופיעו בדו"ח, הן הערות על דברים פשוטים, רובם טופלו ותוקנו. העירייה מחוייבת לתת הנחות בארנונה, אנחנו היינו רושמים את סכום ההכנסה נטו, ומשרד הפנים ביקש שנרשום את זה ברוטו.

**אייל אביטל:** אני מבין שזה משהו טכני, לא משהו רציני, ושבתיים שינתם את זה.

**מירי אותנה:** טכני לחלוטין. כן שיננו.

היתה עוד הערה בדו"ח לגבי העובדה שאין ממשק בין הפיקוח לבין אגף הכנסות.

**אייל אביטל:** בעניין ההיתר, טופס 4.

**מירי אותנה:** כן, יש לנו קובץ אקסל, ששמור ברשת ומתעדכן כל הזמן.

**אייל אביטל:** זאת לא תוכנת מיחשוב עדכנית?

**אריאל גמליאל:** זה מה שהערתי בעבר בדו"ח שלי לפני מספר שנים.

**מירי אותנה:** נכון אין תוכנה כזו. אנחנו מחפשים, במכרז המיחשוב החדש ביקשנו שיהיה את המענה הזה.

**יורם גניש:** כמה טופסי 5 הוציאה העירייה?

**אריאל גמליאל:** נדמה לי אולי אחד. טופס 5 זה אם מישהו לא אמור לקבל טופס 4 ובגלל

שנתנו לו חיבור לחשמל ומים, כדי לעצור לו את החיבור נותנים לו טופס 5.

**יורם גניש:** ז"א אנשים גרים בבית בלי טופס 4, יש להם חשמל, מים וגם טלפון. טופס 5 אומר

אני מנתק לכם, תוציאו טופס 4.

**אריאל גמליאל:** תסתכל על דו"ח שלי לפני 3 שנים, יש שם התייחסות לזה.

**מלכה גרשון:** התעריף הוא גם שונה.

**אייל אביטל:** יש הרבה דיירים שגרים בבתים ללא טופס 4.

**יורם גניש:** נתקלתי במקרה חמור בבית בגבעת הפרחים שהיה לו טופס 2 קיבל 3 פעמים 35 אמפר ומהבית שלו הוא הוציא כבל פירטי מהרצפה עד לבית של השכן, זה עניין בטיחותי חמור

**מלכה גרשון:** זה מסוכן מאוד.

**יורם גניש:** היה עדיף להוציא במקרה הזה טופס 5.

**אייל אביטל:** אני שמעתי שטופס 5, לא יודע אם אני צודק, בעצם אומר שזה כאילו כמו טופס 4 אבל זה אומר שאם יש לך טופס 5 אתה עומד בקריטריונים וזה תופס מבחינת רשויות המס וכו'.

**אריאל גמליאל:** לא. טופס 5 משמעו ניתוק. היה מקרה אחד שהוציאו פה ואז הערתי למה במקרה X אתם לא מוציאים.

**אייל אביטל:** זה מה שנקרא קלסיפיקציה – מיון. מה שרוצים עושים מיון, מה שלא רוצים – לא עושים.

**אריאל גמליאל:** אחת מההערות שהופיעו בדו"ח היתה לגבי סקר ארנונה. אם יעשו סקר ארנונה יעלו על כל מיני מצבים לא תקינים.

**יורם גניש:** ואז יראו כמה דיירים היו צריכים לקבל טופס 5.

**מירי אוחנה:** אנחנו מחוייבים ע"י משרד הפנים לעשות סקר ארנונה.

**אייל אביטל:** למה לא הוציאו הרבה טופס 5? לפי השכל הישר, יש מקרים מסויימים שהבית עם בעיות בטיחות, שאתה אומר אוציא לו טופס 5. אתה רוצה לבצע אכיפה על בנייה בלתי חוקית – תעשה, ואם הוא ישלם ארנונה, וחשמל יותר יקר, משלם מים, אני לא רואה את זה כמשהו כזה חמור, יש פה דברים הרבה יותר גרועים.

**מילכה גיספאן:** לא מוציאים טופס 5 רק אם זה נלווה לעבירות בנייה.

**אייל אביטל:** זה גם הגיוני. אין צורך לאכוף את זה.

**אריאל גמליאל:** הדייר לא מקבל טופס 4 כי יש לו עבירת בנייה זה בדר"כ ביחד, או שהוא פלש לשטח ציבורי וכו'.

### **3 . דו"ח מבקר המדינה**

- (א) דו"ח דירקטורים של תאגידים עירוניים  
(ב) דו"ח עבירות בנייה של רשומ"ק ותאגידים עירוניים

ג) דו"ח הסדרת השימוש באופניים ובכלים דו-גלגליים חשמליים.

**ד"וח עבירות בנייה של הרשויות המקומיות ותאגידים עירוניים**

**אריאל גמליאל:** בנושא זה – מבקר המדינה בא ועשה בקורת על כך שהעירייה או התאגידים שלה ביצעו בעצמן עבירות בנייה. המבקר הביא דוגמאות של מספר מקומות שלא היה להם היתר.

**יורם גניש:** למשל אצטדיון כדורגל של אשקלון, עד היום אין לו היתר.

**מילכה גיספאן:** נכון, זה גם היה כלול בדו"ח הבקורת של מבקר המדינה.

**אריאל גמליאל:** מילכה האם יש לך מה להגיד לנו בעניין זה?

**מילכה גיספאן:** עד כמה שידוע לי בנוגע לאצטדיון, עומד להיות הסדר. היתה חלוקה לתפקידים, הרעיון היה להסדיר כמובן את כל המקומות שהיו בהם חריגות בתי ספר ובאצטדיון.

**אייל אביטל:** זה של העירייה?

**מילכה גיספאן:** כן

**אריאל גמליאל:** מדובר על חריגות שהיו ב-2018 והסטטוס לביצוע כבר עבר. אם אפשר לקבל

דיווח לגבי כל המקומות שהיו בהם חריגות, האם כבר הוסדר?

**מלכה גרשון:** בישיבה שהתקיימה עם ויקטוריה, מהנדסת העיר נאמר שהכל הוסדר. הכשירו את העבירות שהיו באצטדיון כולל לגבי היבילים.

**אריאל גמליאל:** בפרוטוקול ה"צוות לתיקון ליקויים" שהועבר אלינו נרשם לגבי תיקון ליקויים "לביצוע", השאלה אם בנתיים כבר ביצעו? הסטטוס לביצוע כבר עבר.

**מלכה גרשון:** כן אני רואה שהזמן לביצוע עבר כבר מזמן.

**אייל אביטל:**

**החלטת הוועדה:**

הוועדה לענייני בקורת מבקשת מ"הצוות לתיקון ליקויים" שבמסגרת המעקב שהיא מנהלת אחר תיקון הליקויים, יועברו לוועדה עדכונים חדשים לגבי המקומות שהיו בהם עבירות בנייה וחריגות של הרשות (פרוטוקול ה"צוות לתיקון ליקויים", דיון מס' 4997).

**ד"וח הסדרת השימוש באופניים ובכלים דו גלגליים חשמליים**

**יורם גניש:** העירייה הקימה שביל אופניים לא תיקני ולא בטיחותי שעלול לסכן רוכבי אופניים

והולכי רגל. מה קורה עם זה?

**אריאל גמליאל:** לגבי השביל ברחוב בן צבי, השביל כבר פורק לאחר הדיון שהיה בוועדה לענייני בקורת שדנה בדו"ח מבקר המדינה עצמו. במינהל הנדסה טענו שהם סללו את השביל בזמנו לפי התקנים שהיו נכונים לאותה נקודת זמן. נכון להיום התקנים שוננו ואז צריך היה לשנות את השביל ופרקו את מה שצריך היה לפרק.

**מלכה גרשון:** כמו שנאמר כבר קודם, חשוב שלקראת הוועדה הבאה, נקבל מ"הצוות לתיקון ליקויים" דיווח לגבי כל התיקונים שכבר בוצעו. זה שכתוב בדיווחים "לביצוע", זה לא מספיק, צריך שהוועדה לענייני בקורת תקבל דיווח סופי שהליקויים "בוצעו".

### **אייל אביטל:**

לסיכום, אני מבקש מה"צוות לתיקון ליקויים" לקבל דיווחים עדכניים לגבי כל מה שהוועדה ביקשה בנוגע למה שנעשה לתיקון הליקויים שהועלו בדו"חות הבקורת הנ"ל (ליקויים שצוינו בפרוטוקולי הדיווח של ה"צוות לתיקון ליקויים" כ"בביצוע", האם בנתיים כבר **בוצעו**? נקווה שנקבל העדכונים הסופיים עד למועד ישיבת הוועדה לענייני בקורת הבאה.

אני מודה למבקר העירייה ולמזכירת המבקר והוועדה, על עבודתם המקצועית ועל כל הטרחה ומודה לכל המשתתפים שכיבדו והגיעו לוועדה. שמחתי לפגוש אתכם. עשיתם עבודה טובה. חשוב לי להדגיש, שמה שלפחות אנחנו רוצים, שתהיה התייחסות רצינית לדיוני הוועדה. הרי כל זה בסופו של דבר לטובת המערכת, לכן כעסתי על כך שראשי ההנהלה לא הגיעו, כי זה מעיד על חוסר התייחסות. חשוב שתהיה הסקת מסקנות, הפקת לקחים וחשוב שראשי ההנהלה יהיו מעורבים, יש לזה חשיבות בפן המערכתי. תודה לכולם.

### **מעלה להצבעה:**

1. אישור פרוטוקולי דיווחי ה"צוות לתיקון ליקויים" - דו"ח מבקר העירייה 2017
2. אישור פרוטוקולי דיווחי ה"צוות לתיקון ליקויים" - דו"ח רו"ח משרד הפנים 2017
3. אישור פרוטוקולי דיווחי ה"צוות לתיקון ליקויים" - דו"חות מבקר המדינה 2017
  - א. דו"ח דירקטורים של תאגידים עירוניים
  - ב. דו"ח עבירות בנייה של רשומ"ק ותאגידים עירוניים
  - ג. דו"ח הסדרת השימוש באופניים ובכלים דו גלגליים חשמליים.

### **החלטת הוועדה לענייני בקורת - (פה אחד):**

אישור פרוטוקולי דיווחי ה"צוות לתיקון ליקויים" הנ"ל, והעברתם לאישור המועצה.

רשמה: אני חדד

---

אייל אביטל, עו"ד  
יו"ר הוועדה לענייני ביקורת

העתק:  
מר תומר גלאם, ראש העיר בפועל.